

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA REGIONÁLNÍ A ENVIRONMENTÁLNÍ EKONOMIKY

Plán rozvoje obce Kunčice pod Ondřejníkem 2011-2014

Community Development plan Kunčice pod Ondřejníkem 2011-2014

Student:

Bc. Lucie Šigutová

Vedoucí diplomové práce:

Ing. Renáta Václavková

Ostrava 2012

Obsah

Obsah	- 3 -
1 Úvod.....	- 5 -
2 Základní teorie regionálního rozvoje	- 7 -
2.1 Vývoj teorií regionálního rozvoje	- 7 -
2.2 Regionální rozvoj	- 10 -
2.3 Region a územní členění České republiky	- 11 -
2.4 Obec a její rozvoj	- 14 -
3 Strategické řízení měst a obcí	- 17 -
3.1 Vývoj strategického řízení	- 17 -
3.2 Management soukromého sektoru	- 17 -
3.3 Řízení veřejné správy	- 18 -
3.4 Strategický plán rozvoje obce	- 21 -
3.4.1 Proces vzniku dokumentu	- 21 -
3.4.2 Metody zpracování	- 24 -
3.4.3 Aktéři	- 25 -
3.4.4 Charakteristické rysy strategického plánu	- 27 -
3.4.5 Struktura strategického plánu	- 28 -
3.4.6 Implementace	- 30 -
3.4.7 Zásady hodnocení strategických dokumentů a přínosy pro obec	- 30 -
4 Profil obce Kunčice pod Ondřejníkem	- 32 -
4.1 Základní charakteristika obce	- 32 -
4.1.1 Poloha obce	- 32 -
4.1.2 Historie obce	- 34 -
4.1.3 Symboly obce	- 34 -
4.1.4 Organizační struktura obce a její činnost	- 35 -
4.1.5 Spolupráce obce	- 35 -
4.2 Ekonomický pilíř rozvoje	- 37 -
4.2.1 Příjmy a výdaje obce	- 37 -
4.2.2 Obecní majetek	- 39 -
4.2.3 Trh práce	- 40 -
4.2.4 Cestovní ruch	- 42 -

4.2.5 Marketing obce	- 45 -
4.2.6 Infrastruktura	- 45 -
4.3 Sociální pilíř.....	- 47 -
4.3.1 Obyvatelstvo obce.....	- 47 -
4.3.2 Školství	- 49 -
4.3.3 Zdravotnictví a poskytování sociálních služeb	- 50 -
4.3.4 Sport, kultura a spolky	- 51 -
4.4 Životní prostředí.....	- 53 -
4.4.1 Klimatické podmínky, krajina a vodstvo	- 53 -
4.4.2 Odpadové hospodářství.....	- 54 -
4.4.3 Organizace a spolky se zaměřením na životní prostředí.....	- 55 -
4.4.4 Důl Frenštát pod Radhoštěm.....	- 55 -
4.5 Okolí obce	- 56 -
4.6 SWOT analýza obce Kunčice pod Ondřejníkem	- 57 -
5 Návrh strategického plánu rozvoje obce	- 58 -
5.1 Soustava dokumentů veřejného managementu	- 58 -
5.2 Proces vzniku dokumentu	- 60 -
5.3 Metody zpracování a aktéři.....	- 61 -
5.4 Charakteristické rysy	- 62 -
5.5 Struktura strategického plánu	- 62 -
5.6 Implementace, hodnocení plánu a přínosy pro obec.....	- 65 -
5 Závěr	- 66 -
Seznam použité literatury	- 69 -
Seznam zkratk	- 72 -
Seznam příloh	- 74 -

1 Úvod

Diplomová práce je nazvána - Plán rozvoje obce Kunčice pod Ondřejníkem 2011-2014. Dokument se zabývá problematikou strategického plánování v České republice na úrovni obcí. Strategické plánování je mladou disciplínou, která může být využívána v řadě lidských činností, jednou z nich je i oblast regionálního rozvoje. Strategické plánování je hlavním nástrojem řízení regionů a obcí.

Získané teoretické znalosti jsou uplatňovány při vytváření návrhu plánu rozvoje v obci Kunčice pod Ondřejníkem. O volbě tohoto tématu rozhodla jeho aktuálnost v obci po volbách do obecních zastupitelstev na podzim roku 2010. V té době proběhla návštěva u starosty obce, kde byly předloženy možné návrhy témat na zpracování diplomové práce. Starostou obce bylo navrženo, aby se práce zaměřila na vypracování strategického dokumentu ve spolupráci s Komisí pro rozvoj obce.

Původním zadáním obce bylo zpracování dlouhodobého dokumentu, v průběhu zpracování byl však plán vedením obce přehodnocen a zadání bylo upraveno na zpracování plánu na začínající čtyřleté volební období.

Vybraným územím byla zvolena obec Kunčice pod Ondřejníkem. Jedná se o obec Moravskoslezského kraje, její území se rozkládá v okrese Frýdek-Místek na hranici s okresem Nový Jičín. Spadá do správního obvodu obce s rozšířenou působností Frýdlant nad Ostravicí. Počet trvale žijících obyvatel se stabilně pohybuje na dvou tisících.

Cílem teoretické části této práce je nastínit stručnou historii a vývoj základních teorií regionálního rozvoje, strategického plánování, se zaměřením na detailní rozbor strategického plánu – jeho charakteristické rysy, metody a postupy zpracování z dostupné literatury.

Cílem praktické části je provést socioekonomickou analýzu vybrané obce, ze získaných poznatků vytvořit SWOT analýzu, poté porovnat zdali se představené teorie shodují s realizovanými aktivitami při zpracování návrhu plánu rozvoje obce.

Na úvodních stránkách tohoto dokumentu je věnován prostor teoriím regionálního rozvoje, je zde charakterizován pojem regionální rozvoj a region, dále územní členění České republiky s důrazem na obec jako nejmenší územní jednotku.

Ve druhé kapitole je definován pojem strategické řízení jak na úrovni soukromého managementu, tak ve veřejné sféře na úrovni měst a obcí. Zvláštní podkapitola je věnována metodologii zpracování strategickému plánu.

Další část práce je tvořena socioekonomickou analýzou, která je zaměřena na základní charakteristiku obce a problematicky zaměřenou analýzu, rozdělenou na tři základní pilíře regionálního rozvoje – ekonomický, sociální a environmentální.

Poslední kapitola práce je věnována zhodnocení strategického plánování v obci Kunčice pod Ondřejníkem. Ve všech fázích - při přípravě návrhu plánu, jeho schvalování a implementaci.

V práci jsou využity jak kvalitativní, tak kvantitativní metody výzkumu. Kvantitativní metody jsou využity zejména v kapitole Profil obce Kunčice pod Ondřejníkem, kdy k zpracování byla použita druhotná data, která byla přebrána z analýz či dokumentů Českého statistického úřadu, Moravskoslezského kraje a Obecního úřadu Kunčice pod Ondřejníkem. Kvalitativní metody výzkumu (polostrukturované rozhovory se zástupci vedení obce, volenými zastupiteli a občany) jsou využity v dalším průběhu práce. V rámci tvorby práce byly využity zejména metody analýzy, dedukce, indukce a místy i metoda komparace.

2 Základní teorie regionálního rozvoje

Kapitola je věnována vývoji teorií regionálního rozvoje, definici tohoto pojmu a územnímu členění České republiky – zejména obci jako základní samosprávné jednotce státu. Teoretická část čerpá převážně z autorů knih *Jedinečnost obce v regionu* a *Regionální rozvoj*.

2.1 Vývoj teorií regionálního rozvoje

Teorie regionálního rozvoje jsou vytvářeny desítky let, prodělaly mnoho vývojových fází a lze je klasifikovat z hlediska řady různých pohledů. Jednou z možností je rozdělení na konvergenční a divergenční.

Konvergenční teorie (teorie regionální rovnováhy) považují za přirozenou, základní tendenci snižování rozdílů mezi regiony v dlouhém období. Tento přístup ze své podstaty odmítá intervence státu a regionální disparity jsou chápány jako impuls k aktivaci vlastních regionálních sil.¹

Divergenční teorie naopak vidí podstatu ve fungování tržní ekonomiky jako takové. Trh podle tohoto přístupu není schopen samoregulace, což se nejzřetelněji projevuje v hospodářsky slabých regionech. Proto přístup zdůvodňuje nutnost státních zásahů do ekonomiky.

Teorie regionálního rozvoje úzce navazují na ekonomické teorie, jejich metodologii a často z nich čerpají. Teorie regionálního rozvoje a regionální politiky lze rozdělit na pět základních teoretických koncepcí: neoklasické, keynesiánské, neomarxistické, neoliberální a institucionální.

Za předchůdce neoklasické teorie se často považují lokalizační teorie. K vrcholu nejstarších teoretických přístupů náleží studie J. H. von Thunena z roku 1826, jehož model rozmístění zemědělských výrobců, představuje počátky teorie lokalizace.

G. H. Borts a L. Stein se v roce 1964 pokusili pomocí jednosektorového modelu růstu vysvětlit regionální ekonomický růst. Jejich model vychází z Cobbovy-Douglasovy produkční funkce, z níž vyplývá, že velikost produktu závisí na funkci, vyjadřující vztah mezi technickým pokrokem a objemem kapitálu a práce. Na stejném principu možnosti meziregionálního obchodu je založen i dvousektorový model těchto autorů s cílem realizace

¹ JÁČ I. A KOL. AUTORŮ *Jedinečnost obce v regionu*, str. 33

komparativních výhod. Oba modely vycházejí z předpokladů neoklasické ekonomie. Ekonomická realita však závěry neoklasických modelů nepotvrdila, což vedlo ke značnému zreálnění některých předpokladů.

V rámci keynesovského přístupu se teorie regionálního růstu vyvíjely několika směry. F. Perroux postavil svou teorii růstových pólů na existenci rychle rostoucích odvětví, regionální aspekt této myšlenky dále rozpracoval J. Boudeville v teorii růstových center a růstových os. V realitě se nepotvrdilo, že by alokace dynamického odvětví v zaostalém regionu vedla k jeho rozvoji.

Dalším autorem důležité teorie kumulovaných příčin je G. Myrdal. Podstatou jeho teorie je, že pokud z jakýchkoli příčin dochází v regionu k rychlejšímu růstu než v okolí, bude se tento rozdíl dále zvětšovat. Jako hlavní faktory tohoto procesu jsou označovány aglomerační efekty, rychlejší růst produktivity práce či rychlejší obměna technologií v rostoucích regionech. Vláda by měla prostřednictvím regionální politiky vytvořit integrovaný plán rozvoje regionu a využít celospolečensky prospěšné investice k realizaci externích úspor i u dalších subjektů. Po druhé světové válce se tato teorie stala základem pro hospodářskou politiku Švédska. Výsledkem byl růst životní úrovně, avšak za cenu nárůstu veřejného sektoru, vyšší míry zdanění a snižující se konkurenceschopnosti ekonomických subjektů.

Ve své teorii nerovnoměrného rozvoje došel k podobným závěrům i A. Hirschman. Podle něj má regionální politika posilovat centrální část regionu a následně podpořit periferii prostřednictvím finančních nástrojů např. daňových úlev.

V rámci všeobecné teorie polarizovaného vývoje oba předchozí přístupy rozpracoval J. Friedman. Jeho teorie bývá často nazývána teorií jádro-periferie. Přínosem tohoto přístupu bylo urychlení růstu periferních oblastí pomocí systému městských regionů. Hlavními nástroji regionální politiky keynesovského přístupu, jsou především různé dotace, daňové úlevy a administrativní restrikce v podobě zvláštních zdanění u firem v přetížených regionech nebo lokalizace výzkumných center do zaostávajících regionů. Takováto politika může vést až k demotivaci zapojení vlastní síly.

Další přístup k regionální politice představují nemarxistické teorie, které vznikly v reakci na nepříznivý hospodářský vývoj ve vyspělých tržních ekonomikách v sedmdesátých letech 20. století. V tomto období keynesovsky orientovaná politika nebyla schopna řešit prohlubující se ekonomické problémy. Neomarxisté vidí příčiny regionálních disparit

ve strukturálních a sociálních nerovnostech. Teorie mezoekonomiky spatřuje hlavní příčinu meziregionálních rozdílů v nefungování neoklasických předpokladů, především v neexistenci dokonalé konkurence. Úkolem regionální politiky by mělo být posilování regulační úlohy státu a usměrňování soukromých i veřejných investic do méně rozvinutých regionů.

Neoliberální teorie růstu vycházejí z předpokladů neoklasické teorie s využitím metody modelování a vznikají v 80. a 90. letech 20. století. Zdůrazňují úlohu trhu, ale na rozdíl od neoklasiků uznávají existenci tržní nerovnováhy a pracují s modely nedokonalé konkurence. Za hlavní příčinu nedostatečného růstu je považována nedokonalá mobilita výrobních faktorů.

Teorie endogenního růstu zdůvodňuje meziregionální disparity různou úrovní vybavenosti regionů kapitálem, technologií a kvalitou pracovní síly.

P. Krugman a M. Porter docházejí prostřednictvím své tzv. „nové teorie obchodu“ k závěru, že existující regionální uspořádání je neefektivnější. Původ regionálních disparit vidí v existenci přirozených aglomeračních výhod a procesů. Regionální politika by se proto měla zaměřit na podporu specializace a krátkodobou ochranu rozvíjejících se ekonomik. Další teorií neoliberálního přístupu je nová teorie růstu. Tato teorie navazuje na neoklasický princip, kdy každý region dosahuje jiného stavu rovnováhy, díky odlišné úrovni institucí, vlivu tradic nebo např. technické vybavenosti.

K rozvoji neinstitucionálních směrů dochází od 80. let 20. století, jedná se o teorie výrobního okrsku, regulační teorie a teorie učících se regionů. Tyto přístupy se snaží odstranit nedostatky ekonomických teorií hlavního proudu, které vidí především v nedocení úlohy inovací a učení se v nediferenciaci firem a v nedocení významu institucí v tom nejširším slova smyslu. Regionální politika by se měla především zaměřit na zvyšování investic do vzdělání, podporu vzniku institucí (na podporu vědy a výzkumu) a vznik podpůrné infrastruktury.²

Z výše uvedeného je patrná vzájemná vazba vybraných teorií. „Smyslem teorií regionálního rozvoje by mělo být především stanovení vývojových tendencí, identifikace a podchycení mechanismů a procesů regionálního rozvoje, pochopení role hlavních subjektů, včetně míry jejich autonomie, vazeb a pozice, ze které aktéři vnímají a interpretují realitu.“³

² JÁČ I. a KOL. AUTORŮ *Jedinečnost obce v regionu*, str. 36

³ WOKOUN R., MALINOVSKÝ J., DAMBORSKÝ M., BLAŽEK J. A KOL. AUTORŮ: *Regionální rozvoj*, str. 221

2.2 Regionální rozvoj

Regionální rozvoj nemá v České republice příliš rozsáhlou historii. Před rokem 1989 byla oblast regionalistiky v Československu opomíjena, regionální rozvoj se na našem území začal prosazovat až na počátku 90. let a významný rozmach zaznamenal vstupem České republiky do Evropské unie v roce 2004, kdy se České republice se otevřely možnosti čerpání finančních zdrojů ze strukturálních fondů v rámci podpory regionálního rozvoje.

V současné době se můžeme setkat s mnoha pojmy regionálního rozvoje, které se od sebe odlišují. Exaktně definovat a popsat podstatu a obsah regionálního rozvoje a regionální politiky je velice obtížné vzhledem k obsáhlosti tohoto pojmu. Nahlízet na něj lze z pohledu akademického a praktického. Regionální rozvoj v pojetí akademického přístupu je definován jako aplikace nauk, zejména ekonomie, geografie a sociologie, řeší jevy, procesy, vztahy systematicky vymezeného prostoru (území), které jsou ovlivněny přírodně-geografickými, ekonomickými a sociálními podmínkami v daném regionu. Primární je hledání příčinných zákonitostí, rozmisťování ekonomických činností, nerovnoměrného osídlování území a navazující hledání nástrojů pro ovlivnění těchto procesů, ovlivnitelných a neovlivnitelných faktorů rozvoje apod.

V rámci praktického pojetí je regionální rozvoj chápán jako vyšší využívání a zvyšování potenciálu daného systematicky vymezeného prostoru, který vznikl jako důsledek prostorové optimalizace socioekonomických aktivit a využití přírodních zdrojů.⁴

Ve své podstatě můžeme definovat regionální rozvoj jako růst socioekonomického a environmentálního potenciálu a konkurenceschopnosti regionu vedoucí ke zvyšování životní úrovně a kvality života jeho obyvatel. V tomto ohledu jde o dynamický a vyvážený rozvoj regionální struktury příslušného územního celku a jeho částí (regionů, mikroregionů) a odstraňování popřípadě zmírňování regionálních disparit.⁵

⁴ WOKOUN R., MALINOVSKÝ J., DAMBORSKÝ M., BLAŽEK J. A KOL. AUTORŮ *Regionální rozvoj*, str. 11

⁵ Zásady regionální politiky [online]. 2006 [2010-11-02]. Dostupný z [www: <http://www.businessinfo.cz/cz/clanek/rozvoj-regionu/zasady-regionalni-politiky-cr/1001179/46053/>](http://www.businessinfo.cz/cz/clanek/rozvoj-regionu/zasady-regionalni-politiky-cr/1001179/46053/)

2.3 Region a územní členění České republiky

Region lze obecně charakterizovat jako účelově vymezené území, jehož hranice jsou dány významnými funkčními vazbami nebo společnými přírodními, ekonomicko-sociálními, etnickými či jazykovými charakteristikami.

Pojem region lze definovat z několika hledisek. Z **geografického** hlediska je vymezen jako část území tvořená souborem přírodních a socioekonomických prvků a vazeb, jejichž specifickým charakterem, lokalizací, uspořádáním a rozsahem integrace se utváří prostorová struktura s vnitřními vazbami, jimiž se toto území odlišuje od okolních prostorových jednotek. Geografie rozlišuje region přirozený (vytvořený na základě geografických vlastností) a region umělý, jehož hranice stanovil člověk.

Funkční regiony vznikají za základě vazeb mezi bydlištěm a pracovištěm obyvatel. Zásadní význam má jejich vzájemné propojení formou sítí (dopravní infrastruktura-pozemní, vodní i letecká).

Administrativní regiony jsou vymezeny uměle pro potřeby organizace a výkonu veřejné správy, z praktických důvodů mají srovnatelnou velikost. Pro bezproblémový rozvoj takto vytvořených regionů je důležitá jejich stabilita a neměnnost v čase.

Pro řešení specifických problémů jsou vymezovány **účelové** regiony, které vnikají k řešení strukturální ekonomické zaostalosti oblasti nebo problémů s kvalitou životního prostředí, například chráněné krajinné oblasti, národní parky, přírodní rezervace.

Dalším hlediskem pro dělení je **konzistentnost uskutečňovaných aktivit** v území, na tomto základě lze regiony členit na homogenní a heterogenní.

Podle **ekonomické výkonnosti** lze regiony dělit na růstové, stagnující a problémové. Růstové regiony charakterizuje zejména budování nových výrobních odvětví. Stagnující regiony jsou takové, v nichž z ekonomického hlediska nedochází k žádným výraznějším změnám. Problémové regiony vykazují dlouhodobě nízkou ekonomickou výkonnost, pokles počtu obyvatelstva a klesající kvalifikaci pracovní síly.

Dle zákona číslo 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje z hlediska potřeby soustředěné podpory, členíme regiony na: strukturálně postižené, hospodářsky slabé, venkovské regiony a ostatní regiony. Strukturálně postižené regiony jsou ovlivněné hlubšími deformacemi, plynoucími ze struktury ekonomiky a obyvatelstva. Hospodářsky slabé regiony mají nízký ekonomický výkon a z toho vyplývající nízké příjmy a nízkou kupní sílu

obyvatelstva. Venkovské regiony jsou charakteristické nízkou hustotou zalidnění, klesajícím počtem obyvatel a vyšším podílem zaměstnanosti v zemědělství. Ostatními regiony vyžadujícími podporu z jiných důvodů jsou například pohraniční regiony, bývalé vojenské prostory a území postižené živelnými pohromami a podobně.

Podle **polohy v rámci států** rozlišujeme regiony subnacionální (jejich území je součástí jednoho státu), supranacionální (skládá se z území dvou a více států) a transnacionální (regionální aktéři ze dvou a více dílčích území dvou a více států např. Euroregion Beskydy).

Jednotnou strukturu územních jednotek, nomenklaturu územních statistických jednotek v rámci Evropské unie, zavedl Statistický úřad Evropské unie pro potřeby statistického sledování a zpracovávání analýz sociální a ekonomické situace. Tento název pochází z francouzského *Nomenclature des Unites Territoriales Statistique*, nebo anglického *Nomenclature of Units for Territorial Statistics*.

Tyto jednotky mohou zahrnovat jednu nebo více územně správních jednotek v rámci daného státu. Normalizovaná klasifikace územních celků v České republice nese název CZ - NUTS. Vedle soustavy NUTS od roku 1990 existuje i soustava LAU z anglického *Local administrative unit*, tedy místní správní jednotka. V současnosti tato soustava nahrazuje dřívější stupně NUTS 4 a NUTS 5.⁶

Tab. č. 2.1: Územní členění Nomenclature of Units for Territorial Statistics

Územní členění CZ-NUTS		
NUTS 0	stát	území České republiky
NUTS I	stát	území České republiky (totožné jako NUTS I)
NUTS II	region	8 regionů soudržnosti
NUTS III	kraj	14 krajů
LAU I (dříve NUTS IV)	okres	76 (+ hlavní město Praha)
LAU II (dříve NUTS V)	obec	6250

Zdroj: Jedinečnost obce v regionu, vlastní zpracování

Území České republiky je dle nomenklatury rozděleno do osmi regionů soudržnosti. Ty představují formu nejkomplexnější přeshraniční spolupráce místních či regionálních samospráv nejen mezi zeměmi Evropské unie, ale také mezi nečlenskými zeměmi.

⁶ JÁČ I. a KOL. AUTORŮ *Jedinečnost obce v regionu*

Euroregiony začaly fungovat nejdříve v oblasti hospodářské spolupráce, dnes však mají za cíl sbližovat evropské země i ve společenském a kulturním životě.

Regiony soudržnosti se člení do 14 krajů České republiky, jejich poloha a velikost území jsou zobrazeny na mapě níže.

Obr. č. 2.1: Kraje České republiky



Zdroj: www.wikipedia.cz, upraveno

Kraj je územní společenství občanů, kterému náleží právo na samosprávu vykonávanou v rozsahu stanoveném zákonem v souladu s potřebami občanů území. V České republice tvoří kraj mezistupeň mezi místní úrovní (obce, města) a centrální úrovní pro výkon veřejné správy.

Kraje se dále člení do okresů, které jsou územněsprávní jednotkou menší než kraj, ale větší než obec. Dříve byly okresy označovány jako NUTS IV nyní LAU I. V České republice je 76 okresů, některé publikace uvádějí číslo 77 pokud označují jako samostatný okres hlavní město Prahu.

2.4 Obec a její rozvoj

Nejmenší, základní územní jednotkou v České republice je obec. Podle klasifikace Evropského statistického úřadu Eurostat je označována jako NUTS V (LAU II). Současná sídelní struktura České republiky je charakterizována velkým množstvím malých obcí (více než 6250).

Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů. Tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce a má jedno nebo více katastrálních území. Obec je veřejnoprávní korporací – má vlastní majetek. V právních vztazích vystupuje svým jménem a nese zodpovědnost z těchto vztahů. Pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů, při plnění svých úkolů chrání veřejný zájem.

Obec je při výkonu místní správy určena k plnění výkonů, které jsou vymezeny v rámci tzv. působnosti obce. Rozlišujeme dva druhy působnosti

- přenesenou (představuje výkon státní správy),
- samostatnou (v rámci této působnosti obec spravuje své záležitosti samostatně, v rámci platných zákonů a předpisů).

Nejvyšším samosprávným orgánem v obci je obecní zastupitelstvo. Vykonává nejdůležitější funkce v oblasti samostatné působnosti. Zastupitelé rozhodují o zásadních otázkách života obce – sestavují obecní rozpočet, schvalují vyhlášky a podobně. Obecní zastupitelstva jsou volena na čtyřleté období. Scházejí se podle potřeby, nejméně však jedenkrát za tři měsíce - jednání jsou veřejná.⁷

Výkonným orgánem obce pro oblast její samostatné působnosti je obecní rada. Rada je složena ze starosty, jeho zástupce a radních. Obecní rada se schází podle potřeby a její zasedání jsou neveřejná.

Starosta reprezentuje obec navenek, plní další úkoly podle zákona o obcích a je odpovědný obecnímu zastupitelstvu. Starosta svolává a řídí zasedání obecního zastupitelstva, připravuje, svolává a řídí schůze obecní rady a podepisuje její usnesení.

⁷ Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích [online]. 2006 [2011-11-02]. Dostupný z [www: <http://www.zakonycr.cz/seznamy/128-2000-Sb-zakon-o-obcich-%28obecni-zrizeni%29.html>](http://www.zakonycr.cz/seznamy/128-2000-Sb-zakon-o-obcich-%28obecni-zrizeni%29.html)

Zastřešujícím orgánem výkonu samosprávné a státní správy v obci je obecní úřad, v jeho čele je starosta a jeho zástupce. Organizačními složkami obecního úřadu jsou pak odbory zřizované obecní radou coby výkonné orgány podle potřeby.⁸

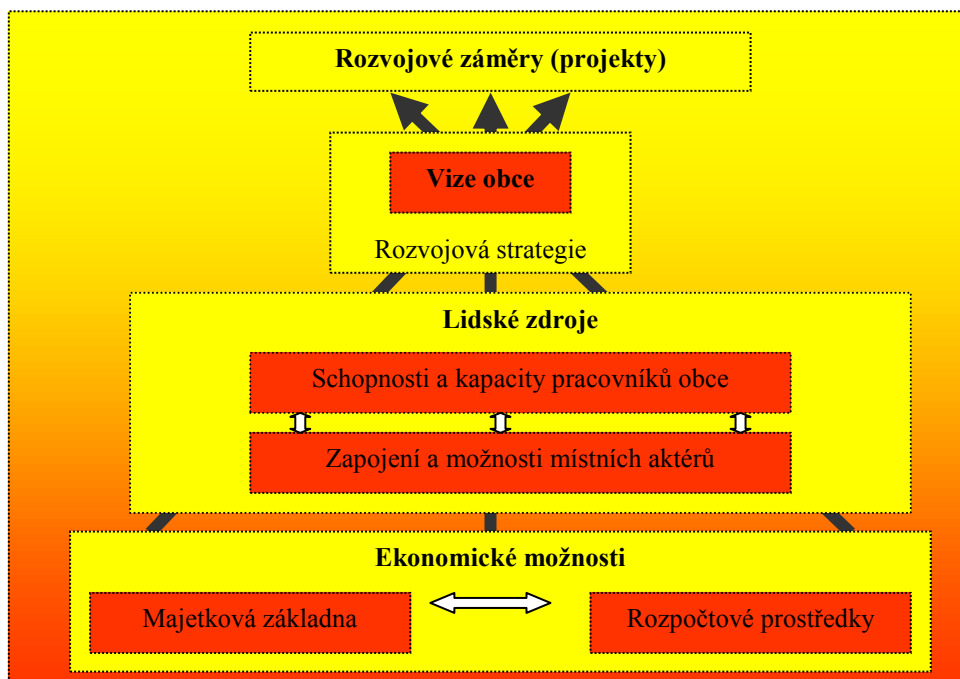
Obec, která má alespoň 3000 obyvatel, je v České republice městem, pokud tak stanoví předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády.

Město je stabilizovaný, geograficky vymezený sídelní útvar s výraznou výrobní, správní a obslužnou funkcí. Jeho obyvatelstvo pracuje většinou mimo zemědělství, má specifickou sociální strukturu a způsob života, čemuž odpovídá i způsob zástavby.

Rozvoj obce jako dlouhodobý proces vyváženého a udržitelného zlepšování životní situace obyvatel sídla a jeho okolí, je podmíněn koncepčním a promyšleným přístupem k socioekonomickým jevům zde probíhajícím. Osoby ve vedení měst a obcí řeší velice často rozhodnutí, která mají dlouhodobé dopady na stav společnosti, životního prostředí či ekonomického zajištění obce.

Z charakteru těchto činností vyplývá důležitost strategického plánování na municipální úrovni. Požadavky na profesionalitu a kvalitu obecního managementu se výrazně zvýšily v návaznosti na vznik krajského zřízení a po vstupu naší republiky do Evropské unie.

Obr. č. 2.2: Schéma rozvojové rozvahy obce



Zdroj: Obec a její rozvoj v širších souvislostech, upraveno

⁸MALINOVSKÝ J.; SUCHÁČEK J. *Velký anglicko-český slovník regionálního rozvoje a regionální politiky EU*

Prvotní úvahou každé rozvojové činnosti obce je otázka její ekonomické reálnosti, je proto zapotřebí analyzovat rozpočtové možnosti a majetek obce nejen samostatně ale i ve vzájemné vazbě. Hlavním úkolem obce ve finanční oblasti je zajistit dostatek peněžních zdrojů, jelikož v současné době financují základní daňové i nedaňové příjmy většinou pouze běžný provoz obce. Realizace větších rozvojových akcí je téměř vždy závislá na dotacích.

Další nezbytnou součástí každého rozvojového záměru jsou lidské zdroje a to nejen realizátoři, kteří záměr vymyslí, zajistí pro něj finanční prostředky, řídí jeho realizaci a nakonec jej vyhodnotí. Ale i subjekty, které se na záměru podílejí. Tyto subjekty budou popisovány dále v práci.

Složité vztahy v území a dlouhodobá povaha důsledků všech zásahů do území vyžadují pečlivou analýzu: zdrojů jež jsou k dispozici, prostředí, důsledků a rizik, které budou akci provázet.⁹

⁹ MAIER K., ČTYROKY J. *Ekonomika územního rozvoje*. str 63

3 Strategické řízení měst a obcí

Hlavním zaměřením této práce je podrobnější analýza teorií strategického řízení veřejné správy, ta však pramení z řízení soukromého sektoru, proto se po úvodní podkapitole věnované historii vývoje strategického řízení, práce krátce zaměřuje i na obecný management.

3.1 Vývoj strategického řízení

Termín strategie je odvozen z řeckého strategos (generál) + agein (vést) a v širším kontextu původně označoval umění a vědu, jak řídit vojenské operace. Vojenské strategické postupy pronikaly do nevojenských disciplín postupně, zejména v průběhu 20. století (po druhé světové válce).¹⁰ Počátkem 70. let se strategické plánování modifikovalo do soukromých firem.

V České republice do roku 1989 plánování a podporování sociálního a ekonomického rozvoje z regionální úrovně neexistovalo. Plánování probíhalo pouze na centrální úrovni (ze „shora“). Významný rozvoj probíhal v období před vstupem České republiky do Evropské unie, z důvodu zajištění čerpání strukturální pomoci z fondů.

V současné době chápeme pojem strategie jako způsob stanovování a dosahování cílů. Strategické řízení je oblastí řízení zaměřenou na dlouhodobé plánování. Zásadní pro strategické řízení je definice cílů a stanovení způsobu jejich dosažení.

3.2 Management soukromého sektoru

Prosperitu každé organizace ovlivňuje úroveň jejího vedení. I kvalitně technicky vybavená organizace, disponující kvalifikovanými lidmi nemusí být zárukou úspěchu, je-li špatně řízena.

Management je disciplína, která představuje soubor poznatků, které by měl manažer znát a které slouží jako východisko pro jeho práci. Náplní práce každého manažera je zvládnutí a uplatnění základních manažerských technik a metod.

Klasické řízení je definováno jako subjektivní cílevědomá činnost lidí, objektivně nutná, vyplývající z podstaty probíhajících jevů a procesů, poznávající a využívající

¹⁰ Management regionů a obcí [online, soubor ve formátu PDF]. 2011 [2012-02-02]. Dostupný z [www: <http://www.alkut.cz/mro_html/MRO_st_opora.pdf>](http://www.alkut.cz/mro_html/MRO_st_opora.pdf) str. 14

objektivní zákonitosti přírody a společnosti, směřující na jejich základě ke stanovení – správných cílů, nejvhodnějších prostředků a cest k jejich dosažení.¹¹

Mezi základní manažerské aktivity patří rozhodování (proces výběru mezi alespoň dvěma možnými cestami, mnohdy je chápáno jako synonymum řízení). Dále plánování, implementace a zejména kontrola. Právě ta je určitou formou zpětné vazby, její součástí je kritické zhodnocení reality a vyvození kontrolních závěrů. Další důležité manažerské činnosti jsou organizování, komunikování a práce s informacemi.¹²

3.3 Řízení veřejné správy

Řízení ve veřejné sféře vychází jak již bylo uvedeno ze sféry podnikové, má však svá specifika vyplývající z charakteru municipality a jejího postavení ve struktuře veřejné správy. Každé místo má své neopakovatelné kombinace určitých vlastností, které vytvářejí potenciály jeho přírodního, kulturního a ekonomického rozvoje. Využitelnost těchto potenciálů je závislá na aktivitě obyvatel, poloze místa a kapitálu, který má k dispozici.

Strategické plánování obcí je tvořivý proces, ve kterém se zástupci daného území snaží společně určit směr, kterým se hodlají vydat a vymezit problémy a oblasti, kterým je třeba se vyhnout nebo na nich naopak zapracovat.

Rozvojové aktivity obce můžeme zjednodušeně rozdělit do tří základních oblastí

- 1) zajištění podmínek pro život obyvatel a podnikání
- 2) vytváření prostředí pro rozvoj občanských aktivit
- 3) vytváření prostředí pro rozvoj ekonomických aktivit.¹³

¹¹ Management regionů a obcí [online, soubor ve formátu PDF]. 2011 [2012-02-02]. Dostupný z [www: <http://www.alkut.cz/mro_htm/MRO_st_opora.pdf>](http://www.alkut.cz/mro_htm/MRO_st_opora.pdf)

¹² BAUEROVÁ A., ČEPIČKA L., VEBEROVÁ J., KUPSA M., VEBER J., *Řízení obcí I.*

¹³ HOLEČEK J., BINEK J., GALVASOVÁ I., CHABIČOVSKÁ K., SVOBODOVÁ H. *Obec a její rozvoj v širších souvislostech*

Obr. č. 3.1: Faktory působící na rozvojové rozhodování



Zdroj: Obec v širších souvislostech, upraveno

K důležitým dokumentům v řízení měst a obcí patří strategické plány nadřazených územních celků a dokumenty územního plánování. Na dokumenty managementu veřejné sféry je možné nahlížet *z hlediska časového* a rozdělit je na:

1) strategické- dlouhodobé dokumenty, přesahující jedno volební období obvykle na 15 – 25 let. Pro rozdělení tohoto dlouhého horizontu se zpracovávají akční plány s výhledem až na čtyři roky. Jsou realizovány vrcholovou úrovní managementu (vedením obce), zaměřují se na klíčové faktory fungování a vytváří směry rozvoje organizace.

2) programové - dokumenty střednědobé, nepřesahující jedno volební období. Základním programovým (někdy také nazývaným taktickým) dokumentem je Rozpočtový výhled obce, kterým jsou alokovány zdroje, především finanční, pro střednědobé období.

3) operační - krátkodobé dokumenty, nepřesahující 1 rok. Například projekt nebo operativní plány s časovým horizontem ne delším než čtvrtletním (často měsíční).

Další členění je možné *z pohledu řídicího subjektu* na:

1) státní úroveň

- **Strategie regionálního rozvoje České republiky** je základní dokument politiky regionálního rozvoje pro období 2007-2013 (plynule navazuje na Strategii regionálního rozvoje z roku 2000).

2) regionální úroveň (kraj)

- **Strategie rozvoje kraje** je základní strategický dokument, který se zaměřuje na další rozvoj kraje na vymezené období.
- **Územní plán velkého územního celku** – základní strategický dokument, který vymezuje další rozvoj území velkého územního celku na vymezené období.
- **Strategie rozvoje oblasti „x“ kraje** – dílčí „nepovinný“ strategický dokument, který orientuje další rozvoj dané oblasti v kraji (hospodářství, inovační podnikání, vzdělávání, ochrany přírody apod.) na vymezené období.

3) municipální úroveň (obec, mikroregion)

- **Strategie rozvoje mikroregionu** základní strategický dokument, který usměrňuje další rozvoj mikroregionu na vymezené období.
- **Strategický plán rozvoje obce** je základní strategicko-taktický dokument, formulující strategické cíle na zvolené období, konkretizuje strategické cíle a rozvojové priority ve formě konkrétních opatření, určuje jejich nositele a stanoví způsob financování a implementace. Podrobněji se tomuto dokumentu věnuje následující podkapitola.
- **Územní plán obce** stanovuje normativně na základě přírodně-technických, urbanistických, architektonických, ekonomických a sociálních poznatků, funkční využití území a tím ovlivňuje potenciál regionů. Jeho klíčovým úkolem je regulace stavební činnosti prostřednictvím činností vedoucích ke stanovení funkčního využití ploch.¹⁴

Obce by své strategické plány vždy měly rozvíjet v souladu s územním plánováním. Obě sféry mají dlouhodobý charakter a měly by se vzájemně doplňovat. Územní plánování má v obcích podstatně delší tradici, zatímco strategické plánování je v našich podmínkách odvětvím relativně mladým, bez existence vlastní zákonné úpravy a jasně definovaných a uznávaných postupů.

¹⁴ WOKOUN R., MALINOVSKÝ J., DAMBORSKÝ M., BLAŽEK J. A KOL. AUTORŮ: *Regionální rozvoj*

Tab. č. 3.1: Rozdíly mezi strategickým a územním plánem

Oblast	Strategický plán	Územní plán
Legislativa	nepřímo zakotven	vymezen zákonem č. 283/1998 Sb.
Zaměření	sociálně ekonomický rozvoj	využití plochy
Postup zpracování	volný	definovaný vyhláškou
Závaznost	nezávazný	závazný
Časový horizont	10-15 let	do 15 let
Doba zpracování	1-2 roky	až 5 let
Změny, aktualizace	průběžně	předepsaný procedurální postup

Zdroj: Strategické plánování a řízení rozvoje území [online, soubor ve formátu PDF]. 2006 [2010-11-02].

Dostupný z [www: <http://www.rozvoj-pk.cz/soubory/topmanazeri/Den02_studijni_material_SP.pdf>](http://www.rozvoj-pk.cz/soubory/topmanazeri/Den02_studijni_material_SP.pdf), *vlastní zpracování*

3.4 Strategický plán rozvoje obce

Podkapitola je věnována rozboru metod procesu vzniku strategických plánů na úrovni obce, aktérům, kteří se na přípravě a implementaci podílejí, jeho struktuře a charakteristickým rysům.

3.4.1 Proces vzniku dokumentu

Strategické plánování je složitý proces kladoucí vysoké odborné i lidské nároky na všechny jeho aktéry. Nejedná se o jednorázový akt, ale o „výsledek obšírného iteračního a cyklického procesu programování a změn.“¹⁵

Fáze tohoto procesu je možno rozdělit na několik vhodných postupových kroků jenž jsou do velké míry ovlivněny zvolenou metodou zpracování – podrobněji se metodám věnuje následující podkapitola 3.4.2.

Doporučení na organizaci procesu strategického řízení na úrovni obce je v dostupné literatuře hned několik a v mnohém jsou si velice podobná – kroky od přípravné fáze po schválení dokumentu jsou shrnuty v následujícím textu.

Přípravné fázi předchází rozhodování o zpracování strategického plánu, zhodnocují se potřeby obce, je nutno zvážit přizvání externího zhotovitele popřípadě sestavení týmu interního zhotovitele, určí se rozsah a formy zapojení veřejnosti. Následuje buď výběr

¹⁵ VŠB-TU OSTRAVA Ekonomická fakulta, Strategický plán obce a mikroregionu, metodická příručka[online soubor ve formátu PDF]. 2006 [cit. 2011-04-03]. Dostupný z [www. < http://www.partnerstvi-msk.cz/zip/rea_0115j.pdf>](http://www.partnerstvi-msk.cz/zip/rea_0115j.pdf)str. 13

zhotovitele nebo jmenování strategické komise a pracovních skupin. Již v této fázi by mělo být starostou veřejně vyhlášeno zahájení zpracování strategického plánu.

1) Fáze přípravy strategického plánu

- prvním krokem je návrh věcného a časového postupu zpracování. Dále fáze zahrnuje sběr podkladů pro vytvoření analýzy sociálně ekonomické situace. Dále vytvoření socioekonomického profilu obce a utřídění informací a výsledků do SWOT analýzy. Následuje stanovení návrhu strategické vize a strategických směrů - identifikace základních podstatných znaků strategického záměru – kde jsme a kam se chceme dostat. Před vytvořením prvního návrhu je nutné shromáždit maximum informací (včetně názorů a požadavků veřejnosti).

2) Diskuse

– posouzení vize a strategických směrů, vyjasňuje se co je pro obec reálné a co ne. Návrhy se diskutují v několika kolech, zapojit je důležité maximální počet lidí, včetně těch, kteří mají odlišné názory.

3) První pracovní návrh

- vzniká na základě získaných podkladů, výsledků a případného posouzení odborníků.

4) 2. kolo diskusí

- v některých případech bývá spojeno s následujícím veřejným připomínkováním nebo následuje až po něm. Podle strategických směrů jsou cíle postupně transformovány do opatření.¹⁶ V rámci diskusí se vedou úvahy o nákladech na opatření, časovém rámci a jejich dopadu. Ke každému opatření bývá zpravidla přiřazena řada rozvojových aktivit. Diskutují se cílové skupiny jejich zaměření, termíny realizace, finanční náročnost, očekávaný přínos.

Následuje odhad finanční náročnosti aktivit. Návrh finanční potřeby závisí na povaze konkrétního opatření, dostupnosti potřebných údajů a podobně. Je možné aplikovat metody analogie (využijí se známé finanční náklady z podobné aktivity v jiné obci), nebo metody poměrných ukazatelů. Dále se uplatňují metody extrapolace vývoje nebo expertních odhadů.

¹⁶ U větších obcí, které se člení do několika územních obvodů je v tomto kroku metodikou doporučeno vypracování územních aspektů rozvoje obce.

Ve složitějších případech je vhodné propočty provést dvěma různými metodami a výsledky porovnat.¹⁷

Ekonomický úsek obecního úřadu předloží nebo sdělí možnosti rozpočtu obce na rozvoj pro období strategického plánu.¹⁸ Za hlavní zdroj financování je považován rozpočet obce, dále zdroje veřejných rozpočtů vyšších úrovní (kraj, stát, Evropská unie) nebo zdroje ze soukromé sféry. Pokud dojde ke zjištění nedostatečných zdrojů pro realizaci všech opatření je nutno provést jejich úpravu.

Navržený plán realizace musí obsahovat konkretizaci úlohy komise ve fázi realizace, provádění hodnocení a případných změn, způsob finančního řízení, komunikace s veřejností a časový harmonogram realizace. Po kompletaci návrhu strategického plánu následuje vyhlášení jeho veřejného projednávání.

5) Veřejné projednávání

– je důležité aby tomuto kroku předcházelo zveřejnění návrhu případně zkráceného výtahu strategického plánu na internetu nebo otištění v místních médiích.

Veřejné připomínkování může být spojeno s mimořádným zasedáním obecního zastupitelstva. Je doporučeno dodržet lhůtu 30 dnů mezi zveřejněním dokumentu a termínem jeho projednání. Na schůzce probíhá vypracování zápisu se stanovisky občanů, následuje vypracování potřebných úprav dle připomínek a návrhů

6) Konečné projednání

- probíhá v rozsahu poměrném provedeným změnám v dokumentu. Je sestaven úplný strategický plán.

7) Schválení kompetentním orgánem

- schválení strategického plánu je zařazeno na nejbližší zasedání Zastupitelstva obce, schválení by mělo být formální záležitostí, jelikož obsahové problémy byly vyřešeny v předcházejících krocích.¹⁹

Po schválení následuje vypracování akčního plánu.

¹⁷ VŠB-TU OSTRAVA Ekonomická fakulta, Strategický plán obce a mikroregionu, metodická příručka[online soubor ve formátu PDF]. 2006 [cit. 2011-04-03]. Dostupný z [www. <http://www.partnerstvi-msk.cz/zip/rea_0115j.pdf>](http://www.partnerstvi-msk.cz/zip/rea_0115j.pdf)

¹⁸ Pomůckou může být retrospektiva vynaložených prostředků za posledních 5let.

¹⁹ BAUEROVÁ A., ČEPIČKA L., VEBEROVÁ J., KUPSA M., VEBER J.,: *Řízení obcí I.*

3.4.2 Metody zpracování

V současné době bývá ke zpracování Strategického plánu nejčastěji využívána expertní nebo komunitní metoda.

Expertní metoda využívá k navržení rozvojové strategie především znalosti externích odborníků (např. poradenské firmy), využívají ji hlavně velká města. Na rozdíl od tohoto způsobu se do zpracování dokumentu komunitní metodou zapojují mnohem více místní aktéři. komunitní metoda je vhodnější pro menší územní celky.

Obě tyto metody mají své výhody i nevýhody, v praxi se vzájemně doplňují a často bývají kombinovány.

Tab.č. 3.2 :Porovnání expertní a komunitní metody

	EXPERTNÍ METODA	KOMUNITNÍ METODA
Základní znaky	Zpracovává skupina najatých expertů, účast představitelů obce je omezená	Vzniká diskuzí představitelů obce a místních aktérů (expertem může být pouze moderována)
	Zaměření strategického plánování na komplexní rozvoj	Orientace spíše na dílčí vybrané problémy
	Snaha o maximální objektivní popis skutečnosti	Snaha o zachycení skutečnosti, které je pro místní aktéry nejpříjemnější
Situační analýza	Vysoká podrobnost situační analýzy	Analýza pouze klíčových problémů
	Důraz na statistické(objektivní) údaje	Důraz na bezprostřední zkušenosti představitelů oblasti
SWOT analýza	Na základě statistických dat je zpracována celková popřípadě několik dílčích SWOT analýz	Na základě diskusí se vytipují klíčové problémy a s vyjádřením místních aktérů se vytvoří SWOT analýza
Výhody	Nezávislost expertů na místním prostředí	Společná diskuze všech zúčastněných, ze které plyne lepší srozumitelnost výsledného dokumentu
Nevýhody	Malá či povrchní znalost místního prostředí a vztahů mezi jednotlivými aktéry ze strany zpracovatele	Častá povrchnost analýzy jednotlivých důležitých odvětví a přehnaný důraz na obtížně realizovatelné strategické záměry
Podmínky úspěšnosti	Komunikace mezi zpracovatelem a zadavatelem	Vytvoření širokého týmu místních aktérů

Zdroj: Obec v širších souvislostech, upraveno

3.4.3 Aktéři

Do přípravy a realizace plánu rozvoje obce je důležité zapojit široký okruh veřejnosti s různými názory a znalostmi. „Bez zohlednění potřeb těch, kterých se plány týkají, není reálného a udržitelného rozvoje.“²⁰

Nejčastěji zapojované skupiny obyvatel jsou:

Samosprávné orgány obce (rada obce a obecní zastupitelstvo) - základní článek politiky rozvoje obce. V rámci své samostatné působnosti koordinují zpracovávání strategických dokumentů.

Komise – zřízená obecním zastupitelstvem ke koordinaci při plnění úkolů rozvoje obce, odpovídá za výkon celkového řízení tvorby plánu i za realizaci jednotlivých postupových kroků.

Pracovní skupiny - si zřizuje komise, jsou odpovědné za jednotlivé problémové okruhy.

Zhotovitel plánu - odborný zpracovatel, poskytuje pomoc účastníkům v procesu tvorby plánu, odborně usměrňuje činnost pracovních skupin a podobně.

Experti - ve většině případů v nějakém druhu vztahu se státní správou či samosprávou. Zároveň mohou být najímáni investory či občany, vždy se však jedná o nezávislou účast na procesu.

Politici - míra zapojení je u politiků závislá na konkrétních osobách, největším zájmem by mělo být naslouchání a uspokojování potřeby a požadavků svých voličů.

Úředníci - se musí pohybovat v mezích daných zákony. Při tvorbě koncepcí a strategických programů jsou úředníci jen málo motivováni naslouchat a respektovat zájmy občanů.

Investoři - ve většině případů se jedná o soukromé podnikatele, jejichž investiční záměr má veřejný dosah. Mají jasně definovaný osobní zájem a prostředky, kterými chtějí tento svůj zájem realizovat.

Veřejnost (občané) - chtějí něco změnit, chtějí aby byl slyšet jejich názor a argumenty.²¹

²⁰ BAUEROVÁ A., ČEPIČKA L., VEBEROVÁ J., KUPSA M., VEBER J.,: *Řízení obcí I.* str. 18

²¹ Další literatura uvádí rozdělení aktéru na Shareholders (například spolupracující obce nebo podnikatele), dále subjekty zainteresované Stakeholders (například občané, na které bude daná aktivita působit a dotčení účastníci) a Placeholders (aktéři v jejichž zájmovém území se činnost realizuje například krajský úřad). Rozlišujeme aktéry z veřejného sektoru, komerčního (podnikatele) a občanského.

Tabulka níže uvádí možné metody zapojování veřejnosti do přípravy strategického plánu, zaměřuje se na jejich výhody a nevýhody.

Tab. č. 3.3 : Metody zapojování veřejnosti

NÁZEV METODY	VÝHODY	NEVÝHODY
Prosté informování	Rychlé informování, rychlá reakce, levné.	Může dojít ke zkreslení informací.
Dotazníky, ankety, rozhovory	Malá časová náročnost pro zjišťování názorů, možný podklad pro analytickou část.	Anketa - poměrně drahá Dotazník – jednodušší, menší vypovídací hodnota, anonymní.
Veřejné slyšení	Jednoduchá a finančně ne příliš náročná forma zapojení veřejnosti	Pouhé informování o problému, chybí zpětná vazba.
Veřejné projednání	Jednoduchá a finančně ne příliš náročná forma zapojení veřejnosti, poměrně známá a mediálně zajímavá, je-li dobře vedeno i zpětná vazba od veřejnosti.	Není-li dobře připraveno, může být manipulováno ze strany zúčastněných.
Kulatý stůl	Velká interaktivita, finančně nenáročná, ve většině případů dojde k dohodě	Náročná na organizaci vzhledem k časovým možnostem zúčastněných
Workshop	velmi účinný v případě, že již všechny předchozí kroky proběhly, účastníci se znají a vědí, co od sebe mohou očekávat, ve většině případů se dojde ke konkrétním závěrům a návrhům.	Časově i organizačně poměrně náročná (musí vést zkušený facilitátor).
Akční plánování	Velmi aktivní účast občanů, přijetí „obecného souhlasu“, přijetí plánu za své.	Časově náročná příprava, poměrně vysoké náklady
Konference	Dokáží vytvořit mezi vedoucími experty „pocit společné skupiny“ či konsenzus, který může sloužit jako nejodbornější odhad při pokusu o vyřešení nejobtížnějších technických problémů.	Velká časová a organizační náročnost na přípravu a samotnou realizaci
Posezení u kávy	Příležitost pro užitečnou výměnu informací mezi veřejností a pracovníky veřejné správy v neformální atmosféře (vhodné pro malé obce)	Malá skupina lidí Nepřijatelné pro některé zástupce veřejné správy nebo manažery
Dialogy	Podporují otevřenou komunikaci, vytváření osobních vztahů a pomáhají definovat místa společného zájmu mezi veřejnou správou a občany	Snižují uvědomění účastníků o druhých účastnících z pohledu protivníka
Proces nominálních skupin	Vygenerování velkého množství myšlenek nebo informací, ukáže předběžný odhad jejich přijatelnosti pro veřejnost Spolupráce lidí s odlišnými názory s minimálními neshodami	Nedokáže zhodnotit nápady
Pracovní skupina	Běžně používaný proces, dobré výstupy při správném vedení pracovních skupin.	Manipulovatelné při špatném vedení.

Zdroj: VŠB-TU OSTRAVA Ekonomická fakulta, Strategický plán obce a mikroregionu, upraveno

3.4.4 Charakteristické rysy strategického plánu

Strategický plán je výchozí plánovací dokument, který na základě předchozích analýz stmeluje sociální, ekonomické a územní složky do podoby rozvojové politiky cílů rozvoje.²² Obsahuje komplexní sociálně ekonomický plán rozvoje obce zahrnující směry a úkoly rozvoje finanční povahy adekvátní předpokládaným dostupným finančním zdrojům i úkoly rozvoje nefinanční povahy, nemůže však řešit veškeré aspekty rozvoje, proto je nevyhnutelná selekce prioritních problémů a prioritních směrů rozvoje.

Zpracování i obsah plánu ovlivňuje řada faktorů, které představují místní specifika, včetně historického vývoje, místní kultury, přírodních zdrojů, vztahů s dalšími obcemi atd.²³

Jeho úkolem je hrát klíčovou úlohu při zajišťování podpory municipálního rozvoje v České republice, pomáhat mobilizovat místní kapacitu a místní zdroje pro cíleně orientovaný ekonomický a sociální rozvoj obce, umožňovat místním činitelům určovat budoucí rozvoj vlastní obce, kontrolovat směr rozvoje obce a sloužit jako podklad pro vypracování strategických a programových dokumentů na úrovni kraje.

Strategický plán respektuje principy udržitelného rozvoje. Jeho cílem je zohledňovat potřeby většiny obyvatel, využívat odborných znalostí a vědeckých poznatků o udržitelnosti v jednotlivých oblastech. Respektovat kapacity zdrojů území včetně limitů životního prostředí a snažit se o hledání rovnováhy mezi oblastí ekonomickou, sociální a enviromentální. Důležitou vlastností je provázanost cílů jak s regionální, tak globální úrovní.²⁴

Zpracovaný dokument strategického plánu obce není dogma, platné během celého časového období, pro které je dokument zpracován. Jedná se o živý dokument, který je průběžně upravován a aktualizován s přihlédnutím na finanční možnosti obce a otevřený vůči veřejnosti a novým stimulům.

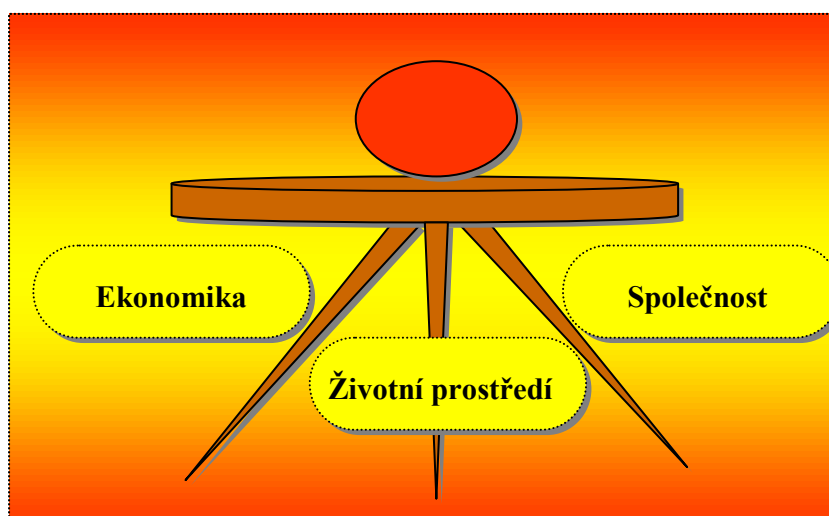
Důležité je stanovit reálně dosažitelné cíle jak z hlediska finančního, tak z pohledu ekonomických a sociálních podmínek.

²²MALINOVSKÝ J.;SUCHÁČEK J. *Velký anglicko-český slovník regionálního rozvoje a regionální politiky EU*

²³BAUEROVÁ A., ČEPIČKA L., VEBEROVÁ J., KUPSA M., VEBER, J.,: *Řízení obcí I.*

²⁴VŠB-TU OSTRAVA Ekonomická fakulta, Strategický plán obce a mikroregionu, metodická příručka[online soubor ve formátu PDF]. 2006 [cit. 2011-04-03]. Dostupný z [www. < http://www.partnerstvi-msk.cz/zip/rea_0115j.pdf>](http://www.partnerstvi-msk.cz/zip/rea_0115j.pdf)

Obr. č. 3.2: Udržitelný způsob rozhodování



Zdroj: Řízení obcí I. , upraveno

3.4.5 Struktura strategického plánu

Neexistuje závazný požadavek na strukturu strategických dokumentů, dle prostudované literatury metodické pokyny doporučují zahrnout do strategického dokumentu níže uvedené části.

První dílčí součástí plánu je analýza prostředí, která vytváří výchozí poznatkovou základnu umožňující pochopení problémů v obci a je podkladem (hlavním materiálem) pro všechny další kroky.

Jejím výsledkem by mělo být poznání k jakým změnám dochází? Jaká je velikost zdrojů v regionu? Které skupiny lidí a jakým způsobem ovlivňují budoucí vývoj regionu?

Strategická analýza vždy musí být účelová, svým pojetím dynamická a charakterem problémově orientovaná. Je důležité obec analyzovat z aspektů: ekonomické činnosti, sociální struktury a sociálních služeb, infrastruktury, životního prostředí a činitelů.

Výsledkem analýzy sociálně ekonomické situace je **Profil obce**, který je velice důležitou a nezastupitelnou součástí strategického plánu.

Účelem analýzy je formulovat klíčové vlivy na současný a budoucí vývoj území a možnosti, jaké jsou z hlediska prostředí (vnitřního i vnějšího) dostupné.

Další částí je **SWOT analýza** – jedná se o standardní metodu používanou k prezentaci analytických poznatků. Jejím principem je jednoduchá, ale výstižná a pokud možno

vyčerpávající charakteristika silných a slabých stránek zkoumaného objektu a jeho možných příležitostí a ohrožení.²⁵

Vize obce vyjadřuje žádoucí stav obce. Rozvojová strategie ji konkretizuje pomocí cílů a souboru opatření. Nebo může mít podobu sevřené charakteristiky výchozí situace obce a stavu kam se chce obec v horizontu strategického plánu dostat (co jsme a čím chceme být).

K vytvoření vizi je stanovován globální cíl vymezující základní cestu a výsledek rozvojového procesu.²⁶

Dále je doporučeno strategický plán dělit na vybrané **problémové okruhy** či strategické oblasti. „Neexistuje žádný „nejlepší“ způsob, jak dojít k výběru problémových okruhů. Vyžaduje to rozsáhlou, věcně argumentovanou diskusi v pracovních skupinách i ve strategické komisi, jejímž odrazovým můstkem jsou všechny dílčí dokumenty vypracované v předcházejících fázích strategického plánu.“²⁷ Snahou je určení co nejmenšího počtu okruhu rozvoje, aby bylo jasné zaměření a tím snazší realizace strategického plánu. Typické problémové oblasti obce jsou například: Celkové řízení a správa; Ekonomický potenciál; Lidský potenciál; Infrastruktura a Životní prostředí nebo Územní rozvoj a infrastruktura; Cestovní ruch, kultura a vnější vztahy; Podpora a rozvoj podnikání; Sociální oblast a zdravotnictví; Životní prostředí; Školství a volný čas.

Na výběr problémových okruhů navazuje stanovení **strategických cílů (záměrů)**. Stanovení cílů musí být jasné a stručné, udávající směr a formulující očekávaný výsledek. Je opět doporučeno, aby tvorba cílů probíhala formou diskuse – v první fázi v pracovních skupinách, poté ve strategické komisi. Důležitá je existence vazby mezi vytvořenými cíli a zpracovanou SWOT analýzou. Pomocí cílů by měly být využívány silné stránky obce, eliminovány slabé stránky, využívány příležitosti a měly by reagovat na možná ohrožení. Doporučením je vytvoření koincidenční matice.

Priorita je přednostní směr řešení pro dosahování příslušného strategického cíle, zpravidla více než jedna ke každému cíli. Priority jsou naplňovány **opatřeními**. Ta musí být

²⁵ VŠB-TU OSTRAVA Ekonomická fakulta, Strategický plán obce a mikroregionu, metodická příručka[online soubor ve formátu PDF]. 2006 [cit. 2011-04-03]. Dostupný z [www. <http://www.partnerstvi-msk.cz/zip/rea_0115j.pdf>](http://www.partnerstvi-msk.cz/zip/rea_0115j.pdf) str. 18

²⁶ VŠB-TU OSTRAVA Ekonomická fakulta, Strategický plán obce a mikroregionu, metodická příručka[online soubor ve formátu PDF]. 2006 [cit. 2011-04-03]. Dostupný z [www. <http://www.partnerstvi-msk.cz/zip/rea_0115j.pdf>](http://www.partnerstvi-msk.cz/zip/rea_0115j.pdf) str. 20

²⁷ VŠB-TU OSTRAVA Ekonomická fakulta, Strategický plán obce a mikroregionu, metodická příručka[online soubor ve formátu PDF]. 2006 [cit. 2011-04-03]. Dostupný z [www. <http://www.partnerstvi-msk.cz/zip/rea_0115j.pdf>](http://www.partnerstvi-msk.cz/zip/rea_0115j.pdf) str. 20

dosažitelná a realistická. U každého opatření by mělo být reálně uvažováno nad náklady, odpovědnou osobou či osobami, časovým harmonogramem, lidskými zdroji, jeho dopady a důsledky. Po odsouhlasení opatření jsou navrhovány konkrétní **rozvojové aktivity**, které při realizaci zpravidla vyústí do projektů.

3.4.6 Implementace

Při převodu strategie do praxe se musí nejdříve srozumitelně a kontrolovatelně stanovit způsob realizace postupů a metod. Dále vymezit úkoly, které je třeba provést, určit manažerskou zodpovědnost za úspěšné uvedení strategie do praxe a odpovědnost jednotlivých organizačních útvarů. Je nutno zajistit změny v činnosti a organizační struktuře obce nezbytné pro realizaci strategie.

Důležitou částí je zdrojové zajištění realizace celé strategie, včetně případných změn v současném mechanismu financování. V případě nedostatečného pokrytí opatření zdroji je nezbytné provést přehodnocení strategických cílů a opatření tak, aby byla dostatečně zabezpečena zdroji. Opatření nezabezpečená zdroji se zařadí mezi „spící opatření“ tvořící zásobník námětů, k jejichž realizaci se přistoupí v okamžiku, kdy pro to budou vytvořeny vhodné podmínky.²⁸

Podstatné je provést personální zabezpečení celého průběhu implementace (novými nebo stávajícími pracovníky, popřípadě jejich přeškolením) a určit způsob provádění monitoringu průběhu realizace, dosažených výsledků strategického dokumentu a realizaci zpětné vazby. Je výhodné využít strategie pro vytváření nebo zlepšování image území.

3.4.7 Zásady hodnocení strategických dokumentů a přínosy pro obec

V průběhu realizace dokumentu je zapotřebí po určitém období provést zhodnocení, jak jsou jednotlivá opatření z dokumentu realizována, která opatření jsou neadekvátní dané situaci, jaká opatření lze již z dokumentu vyřadit, která je třeba přehodnotit, či která je nutno zařadit nově. Doporučená je kontrola aktuálnosti SWOT analýzy a vize obce, je nutné reagovat na měnící se podmínky například přeformulováním cílů.

Lze doporučit, aby takové zhodnocení bylo prováděno nejméně jednou ročně. Hodnotitelem by měla být obcí ustavená realizační komise. Výsledky hodnocení by měly být

²⁸ VŠB-TU OSTRAVA Ekonomická fakulta, Strategický plán obce a mikroregionu, metodická příručka[online soubor ve formátu PDF]. 2006 [cit. 2011-04-03]. Dostupný z [www. <http://www.partnerstvi-msk.cz/zip/rea_0115j.pdf>](http://www.partnerstvi-msk.cz/zip/rea_0115j.pdf)

promítnuty do programového dokumentu vyvěšeného na internetové stránce obce, tak aby veřejnost byla průběžně informována o postupu realizace plánu.

Za hlavní přínosy pro obec lze jmenovat sladění představ o rozvoji obce, identifikaci problémů a možných řešení, formulaci rozvojových záměrů a projektů. Zvyšuje se veřejné povědomí o udržitelném rozvoji. Dále vytvoření harmonogramu realizace aktivit a určení subjektů zodpovědných a podílejících se na jejich realizaci. Kladem zpracování dlouhodobého plánu je vytvoření představy o alokaci vlastních finančních prostředků a určení potřeby vnějších. Další výhodou je možnost použití jako východiska pro zpracování územního plánu.

Pozitiva zpracování moderního strategického plánu udržitelného rozvoje obce převažují nad negativy. Plán přináší řadu užitků mnoha stranám a je předpokladem dlouhodobé prosperity obce, regionu a stability v rámci mezinárodní situace.

4 Profil obce Kunčice pod Ondřejníkem

Kapitola je zaměřena na problémově orientovanou prezentaci obce v oblasti ekonomické činnosti, infrastruktury, sociální struktury a sociálních služeb, životního prostředí a dalších. Ukazuje současný stav obce s přihlédnutím na její minulý vývoj i budoucí trendy.

Získaná data o obci jsou zpracována do profilu obce Kunčice pod Ondřejníkem, který je hlavním podkladem pro vypracování SWOT analýzy.

4.1 Základní charakteristika obce

Podkapitola obsahuje popis polohy obce, zabývá se stručnou charakteristikou historie tohoto území, dále organizační strukturou a činností obecního úřadu v současnosti. Poslední část je věnována členství Kunčic pod Ondřejníkem v zájmových sdruženích.

4.1.1 Poloha obce

Obec Kunčice pod Ondřejníkem se nachází v Moravskoslezském kraji - v severovýchodní části České republiky. Její území se rozkládá v okrese Frýdek-Místek na hranici s okresem Nový Jičín. Spadá do správního obvodu obce s rozšířenou působností Frýdlant nad Ostravicí.

Obr. č. 4.1: Mapa - poloha obce



Zdroj: www.mapy.cz, vlastní zpracování

Jak je vidět z mapy, obec se nachází v blízkosti slovenských a polských hranic. Obec má 2056 trvale žijících obyvatel.²⁹ Rozloha katastru obce je 20,19 km². Hustota obyvatel je 101,8 osob na km².

V současnosti neexistuje jednotná definice pojmu venkov - jedinou všeobecně uznávanou mezinárodní definicí je vymezení OECD, které je založeno na podílu obyvatelstva, jež žije na území s hustotou zalidnění menší než 150 obyvatel/km², což obec splňuje a můžeme ji tak mezi venkovské oblasti zařadit.

Vzhledem k historickému vývoji obce zde vznikla velice volná zástavba – ta vytváří specifickou, klidnou tvář obce. Stinnou stránkou rozvolněné zástavby domů jsou vysoké náklady (například na údržbu silnic, svoz odpadu, výstavbu sítí atd.).

Na mapě níže jsou znázorněna tři „centra“ obce s intenzivnějším osídlením. V největším z nich (ve středu obce) se nachází Obecní úřad, ordinace lékařů či Mateřská a základní škola Karla Svobinského. Na dolním konci obce se nachází dva kostely, hřbitov a areál bývalého Jednotného zemědělského družstva. Další souvislá zástavba vznikla na horním konci obce kolem nádraží a plynule navazuje na areál Beskydského rehabilitačního centra - Čeladná.

Obr. č. 4.2: Fotomapa obce Kunčice pod Ondřejníkem



Zdroj: www.mapy.cz, vlastní zpracování

²⁹ k 31.12.2010

4.1.2 Historie obce

První nepodložená ústní zmínka o Kunčicích pochází z let 1281 až 1302 z období války posledních Přemyslovců. První doložená písemná zmínka je zapsaná v hukvaldském urbáři z roku 1581. Území bylo nazváno podle vedoucího úředníka Kunze, německy Kunzendorf, česky Kunčice, později Hrubé Kunčice. Roku 1848 nazvány úředně Velké Kunčice až od roku 1924 nese obec název Kunčice pod Ondřejníkem.

Asi 100 let po založení Kunčic byla v obci zřízena Skelná huť. V průběhu napoleonských válek sklářský průmysl velmi upadal a kunčická sklárna patrně hned začátkem 19. století zanikla následkem malého odbytu skla.

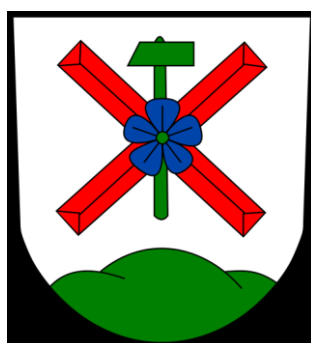
V Kunčicích se dolovala železná ruda, největšího rozkvětu dosáhla těžba v první a začátkem druhé poloviny 19. století. Železná ruda se nalézala v různých hloubkách (až 20 metrů). Dolování železné rudy v Kunčicích zaniklo roku 1896. Důvodem byla levnější ruda dovážená z ciziny, která byla mnohem bohatší na železo. Poslední šachty byly zasypány v době 1. světové války.

Po ukončení těžby se v obci začal rozvíjet cestovní ruch, který je pro ni významný až do současnosti – v obci se nachází přes 900 chat a 5 větších rekreačních zařízení. V letním období překračuje počet rekreantů počet stálých obyvatel.³⁰

4.1.3 Symboly obce

Z historie obce vychází také symboly obce, poslanecká sněmovna udělila Kunčicím pod Ondřejníkem znak a prapor.

Obr. č. 4.3: Znak obce Kunčice pod Ondřejníkem



Zdroj: www.wikipedia.cz

³⁰Portál Obecního úřadu Kunčice pod Ondřejníkem [online]. 2011 [cit. 2011-03-28]. Dostupný z [www: <http://www.kuncicepo.cz/>](http://www.kuncicepo.cz/)

Ve stříbrném štítě nad zeleným trojvrším volný červený ondřejský kříž přeložený vztyčeným zeleným kladivem a modrým květem lnu. Prapor tvoří bílá žerďová část s volným červeným ondřejským křížem, přes který je položeno vztyčené zelené kladivo a modrý květ lnu se zeleným semeníkem, vlající část je zelená.³¹

4.1.4 Organizační struktura obce a její činnost

Obecní úřad v Kunčicích pod Ondřejníkem plní funkci všech obvyklých činností samosprávy i některých pověřených činností státní správy.

V obci funguje systém CZECH POINT, lze zde tedy získat ověřený výpis z Katastru nemovitostí, Obchodního rejstříku, Živnostenského rejstříku a Rejstříku trestů.

Obecní úřad zaměstnává 8 osob. Z toho 6 pracovníků na administrativní činnost, 1 zaměstnanec na údržbu obecních budov, komunikací a zeleně a jednu pečovatelku na poloviční úvazek v domově pro seniory.

Zastupitelstvo obce se skládá z patnácti členů, rada obce je pětičlenná. V obci je zřízen finanční a kontrolní výbor. Dále Sbor pro občanské záležitosti, Kulturní komise, komise pro životní prostředí, komise sociálně zdravotní a Komise pro rozvoj obce

Od prosince roku 2007 funguje v obci společnost Kunčická s.r.o. Jejím jediným společníkem a majoritním vlastníkem je Obec Kunčice pod Ondřejníkem. Mezi hlavní předměty podnikání patří: provozování vodovodů a kanalizací a úprava a rozvod užitkové vody; poskytování technických služeb; specializovaný maloobchod a maloobchod se smíšeným zbožím; správa a údržba nemovitostí; realitní činnost.

4.1.5 Spolupráce obce

Kunčice pod Ondřejníkem jsou členy mikroregionu **Frýdlantsko – Beskydy**.³² Dalšími členy jsou obce: Bílá, Baška, Čeladná, Janovice, Kunčice pod Ondřejníkem, Lhotka, Malenovice, Metylovice, Ostravice, Pržno, Pstruží, Staré Hamry a město Frýdlant nad Ostravicí.³³ Vybrané předměty činnosti:

- Podpora malého a středního podnikání v mikroregionu Frýdlantsko-Beskydy, spočívající hlavně v pomoci při informovanosti podnikatelů a zvýšení jejich úrovně v oblasti řízení, financování, obchodu, marketingu apod.

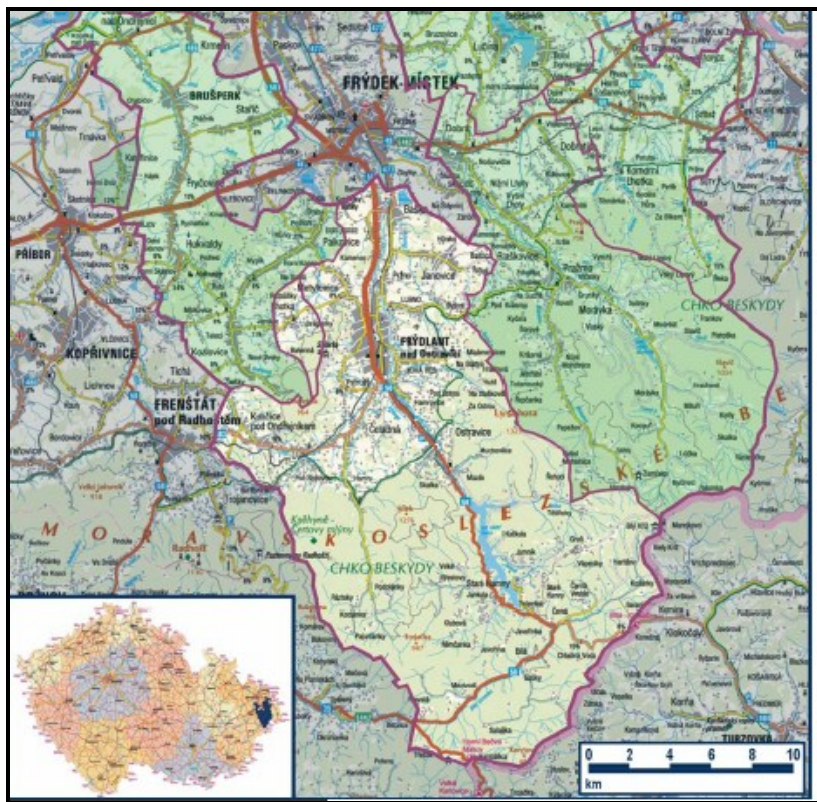
³¹ www.wikipedia.cz

³² Příloha č. 1 obsahuje propagační materiál obce Kunčice pod Ondřejníkem v rámci mikroregionu.

³³ <http://www.eurobeskydy.cz/cs/frydantsko-beskydy>

- Spolupráce a koordinace činností na úseku zdravotnictví, kultury a dopravní obslužnosti
- Konzultační činnost pro zaměstnance městského úřadu a obecních úřadů

Obr. č. 4.4: Mikroregion Frýdlantsko-Beskydy



Zdroj: Strategický plán mikroregionu Frýdlantsko-Beskydy, 2008, upraveno

Obec je členem Dobrovolného svazku obcí **Mikroregion Frenštátsko**. Dalšími členy jsou: město Frenštát pod Radhoštěm, Bordovice, Lichnov, Tichá, Veřovice a Trojanovice. Vybrané činnosti tohoto svazku obcí jsou:

- Rozvoj cestovního ruchu, podnikání a občanského života v Mikroregionu Frenštátsko
- Ochrana životního prostředí v Mikroregionu Frenštátsko
- Podpora sportu a jiných zájmových činností v Mikroregionu Frenštátsko

Kunčice jsou členy **Sdružení měst a obcí na ochranu beskydského regionu**. Další členové: Bordovice, Dolní Bečva, Frýdlant nad Ostravicí, Frenštát pod Radhoštěm, Hladké Životice, Lichnov u Nového Jičína, Prostřední Bečva, Rožnov pod Radhoštěm, Střítež nad Bečvou, Suchdol nad Odrou, Tichá, Trojanovice, Valašské Meziříčí, Veřovice, Vidče, Vigantice, Zašová, Zubří, Hodslavice, Hutisko-Solanec, Kopřivnice, Kozlovice, Metylovice, Nový Jičín, Příbor, Skotnice, Štramberk, Valašská Bystřice, Vsetín a Závašice. Předmět činnosti:

- Účast na tvorbě a ochraně životního prostředí v beskydském regionu, ohroženém těžbou černého uhlí
- Organizace a koordinace aktivit proti průzkumným a těžebním aktivitám, jež hrozí poškozením životního prostředí a krajinného rázu

4.2 Ekonomický pilíř rozvoje

Podkapitola je věnována ekonomické situaci obce a jejích obyvatel, trhu práce a cestovnímu ruchu.

4.2.1 Příjmy a výdaje obce

Hospodaření obce je významným socioekonomickým ukazatelem rozvoje obce, ten je vždy omezen zdroji. Nejvyšší vypovídací schopnost při posuzování způsobu a kvality hospodaření obce mají daňové příjmy a kapitálové výdaje.

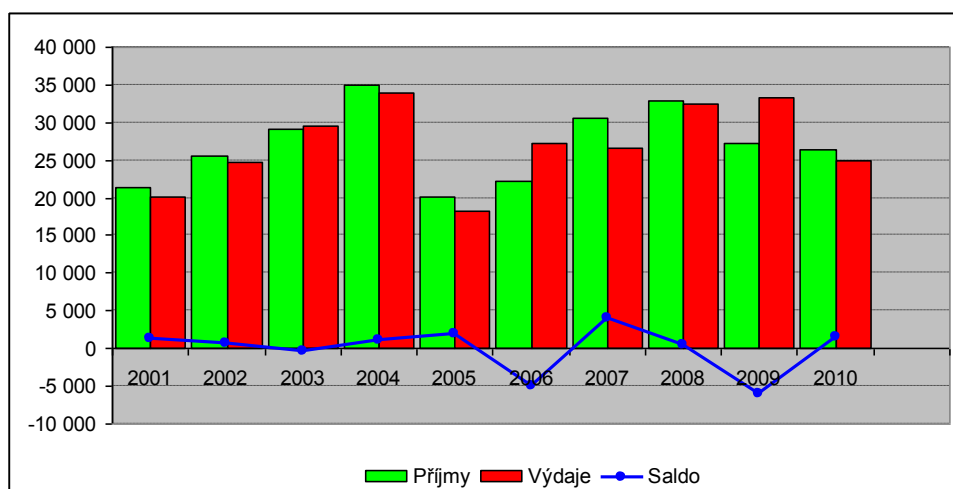
Tab. č. 4.1: Vývoj příjmů a výdajů obce v letech 2001-2010 (v tis. Kč)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Příjmy	21 349	25 466	29 113	35 019	20 211	22 250	30 501	32 794	27 328	26 321
Výdaje	20 092	24 698	29 523	33 935	18 262	27 181	26 575	32 371	33 302	24 854
Saldo	1 257	768	-410	1 084	1 949	-4 931	3 926	423	-5 973	1 466

Zdroj: data Obecního úřadu, vlastní zpracování

Graf číslo 4.1 znázorňuje celkové příjmy a výdaje obce, zobrazena je také linie salda rozpočtu, ta se od začátku sledovaného období do roku 2006 pohybovala v kladných číslech popřípadě na úrovni nuly. Výraznějších rozdílů dosahuje právě od tohoto roku do současnosti.

Graf č. 4.1: Vývoj salda obecního rozpočtu v letech 2000-2009 (v tis. Kč)



Zdroj: Obecní úřad, vlastní zpracování

Tab. č. 4.2: Struktura příjmů obecního rozpočtu (v tis. Kč)

	2006	2007	2008	2009	2010
Daňové příjmy	15 156	15 908	18 250	16 364	18 477
Nedaňové příjmy	1 935	2 645	2 218	4 762	2 671
Kapitálové příjmy	1 440	2 744	21 34	733	3 867
Dotace	3 718	9 203	10 191	5 468	1 304
Příjmy celkem	22 250	30 501	32 794	27 328	26 321

Zdroj: vlastní zpracování

Daňové příjmy obcí plynou z celostátního hrubého výnosu daní. Obec je financována na základě principu rozpočtového určení daní, které je vypočítáváno poměrem násobku počtu obyvatel obce a koeficientem velikostní kategorie obce.³⁴ Dále zahrnují příjmy z Daně z příjmů fyzických osob, Daně z příjmů právnických osob, Daň z přidané hodnoty, Daň z nemovitosti, správní poplatky a místní poplatky z vybraných činností a služeb. V obci je zaveden Poplatek z ubytovací kapacity, Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt, Poplatek za užívání veřejného prostranství a Poplatek za psa.³⁵

Kapitálové zahrnují příjmy z prodeje dlouhodobého majetku.

Nedaňové příjmy se skládají z vlastní činnosti, pronájmu, příjmy z prodeje krátkodobého a dlouhodobého drobného majetku.

Dotace se rozdělují na neinvestiční a investiční. Podle poskytovatelů pak od obcí, krajů, státního rozpočtu a Evropských fondů. V roce 2006 byla obci poskytnuta dotace na pořízení automobilové stříkačky, pro místní Sbor dobrovolných hasičů. Následující rok pak byla z dotací například realizována výstavba výtahu v budově Obecního úřadu. V roce 2008 proběhla rekonstrukce sportovně společenského areálu TJ Sokol. Výstavba chodníků II. etapy chodníků podél hlavní komunikace byla z dotačních financí realizována v roce 2009.

Výdaje obce lze druhově členit na běžné a kapitálové. Další možností je rozdělení podle jejich účelu na:

Bezpečnost – tato složka v obci zahrnuje výdaje na požární ochranu.

Průmysl – opravy a údržba pozemních komunikací, odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly.

Služby – největší položkou jsou výdaje na provoz zařízení předškolní výchovy a základního vzdělávání v obci, sportovní zařízení v majetku obce, příspěvky na využití

³⁴ Pro kategorii 1501 - 5000 obyvatel činí tento koeficient 0,5977 %.

³⁵ http://www.kuncicepo.cz/downloads/OZV_komplet.pdf

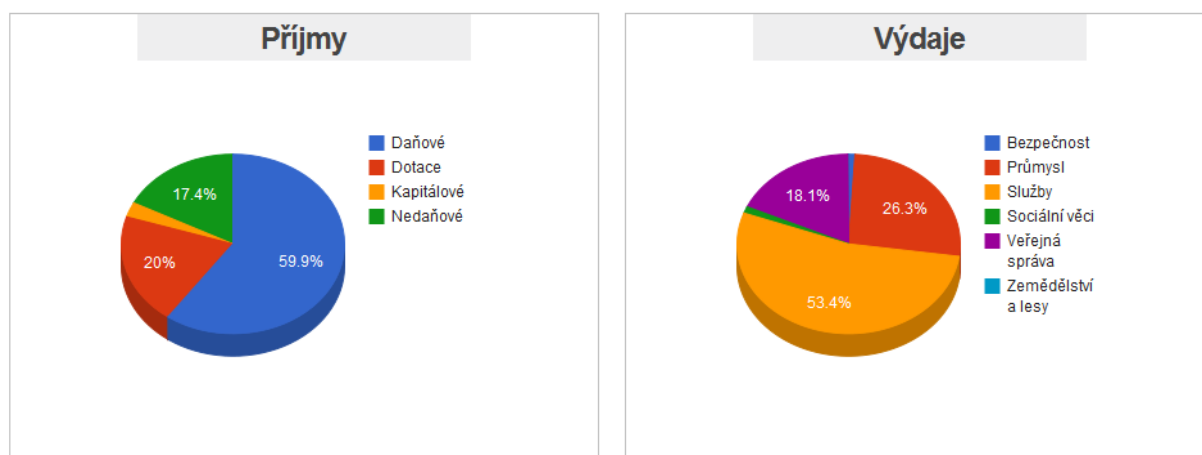
volného času dětí a mládeže, činnosti knihovnické, ochrana památek. Dále sem spadají například výdaje na veřejné osvětlení, územní plánování, sběr a svoz komunálních a nebezpečných odpadů, péče o vzhled obce a veřejnou zeleň a další.

Sociální věci – výdaje na tuto položku se v obci téměř nevyskytují (může se jednat například o sociální poradenství).

Veřejná správa – dlouhodobě se výdaje na činnost místní správy pohybují mezi 20–30% celkových výdajů obce. Přehled struktury příjmů a výdajů od roku 2006 je uveden v příloze číslo 2.

Zemědělství a lesy – jak je uvedeno v následující podkapitole, obec je vlastníkem části pozemků ve svém katastrálním území patří mezi ně i lesy. Náklady patří v obecním rozpočtu spíše mezi menší položky.

Obr. č. 4.5: Struktura příjmů a výdajů obce v roce 2009



Zdroj: www.rozpocetobce.cz, vlastní zpracování

4.2.2 Obecní majetek

Obec je vlastníkem řady pozemků a staveb ve svém katastrálním území. Ze staveb jsou to například budova Obecního úřadu, obchodu a školy v centru obce. Dále objekt domova pro seniory a hasičská zbrojnice na dolním konci obce.

Mezi nevyužívané nemovitosti, které obec nabízí k prodeji z důvodu vysokých nákladů na jejich údržbu a provoz patří budova č.p. 627 (bývala lékárna), stojící na pozemku parcelní č. 356 o výměře 318 m² - zastavěná plocha a nádvoří, objekt občanské vybavenosti, zástavní právo smluvní.

Obr. č. 4.6: Nevyužívaná budova – bývalé lékárny



Zdroj: www.kuncicepo.cz

nebo budova č. p. 315 (bývalé kino), stojící na pozemku parcelní č. 394/1 o výměře 623 m² - zastavěná plocha a nádvoří, objekt k bydlení.

Obr. č. 4.7: Nevyužívaná budova – bývalé kino Ondřejník



Zdroj: www.kuncicepo.cz

4.2.3 Trh práce

Podnikatelská činnost v obci je zaměřena především na poskytování gastronomických a ubytovacích služeb, dále na zemědělskou výrobu a řemesla.

Tab. č. 4.3: Vývoj nezaměstnanosti v obci a okrese Frýdek- Místek v letech 2002-2011³⁶

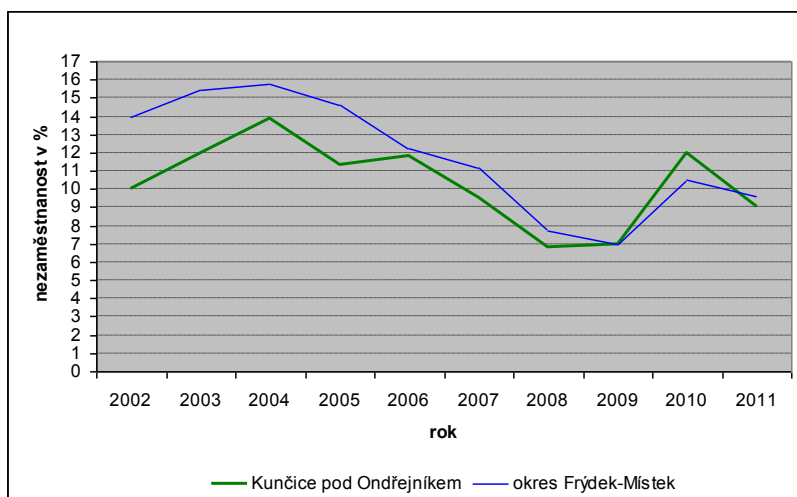
Obec/okres	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Kunčice pod Ondřejníkem	10,0	12,0	13,9	11,3	11,8	9,5	6,8	7,0	12,0	9,0
Frýdek-Místek	14,0	15,4	15,8	14,6	12,2	11,2	7,7	7,0	10,5	9,6

Zdroj: <http://portal.mpsv.cz/sz/stat/nz/uzem>

³⁶ pozn. nezaměstnanost k lednu daného roku

Na vývoji grafu číslo 4.3 je vidět že nezaměstnanost v obci se dlouhodobě pohybuje okolo průměru Frýdecko-Místeckého okresu. Jediným rokem kdy byla nezaměstnanost nad průměrem byl rok 2010. Jedním z důvodů nízké nezaměstnanosti v obci je dobré dopravní spojení do okolních větších měst jak vlakovou, tak autobusovou dopravou.

Graf č. 4.2: Vývoj nezaměstnanosti v obci a okrese Frýdek-Místek v letech 2002-2011



Zdroj: <http://portal.mpsv.cz/sz/stat/nz/uzem>

V tabulce níže jsou uvedeni největší zaměstnavatelé v okolí obce, větší podniky jsou převážně zaměřeny na průmyslovou výrobu. Rozsáhlejší seznam zaměstnavatelů je uveden jako příloha č. 3 práce.

Tab. č. 4.4: Největší zaměstnavatelé v okolí obce Kunčice pod Ondřejníkem

Obchodní jméno	Sídlo	Převažující činnost	Kategorie podle počtu zaměstnanců
Continental Automotive Systems Czech Republic s.r.o.	Frenštát pod Radhoštěm	Výroba ostatních dílů a příslušenství pro motorová vozidla	2000 - 2499
Hyundai Motor Manufacturing Czech s.r.o.	Nižní Lhoty	Výroba motorových vozidel a jejich motorů	2000 - 2499
TATRA, a.s.	Kopřivnice	Výroba motorových vozidel a jejich motorů	1500 - 1999
Brose CZ spol. s r.o.	Kopřivnice	Výroba ostatních dílů a příslušenství pro motorová vozidla	1000 - 1499
CHANCE a.s.	Frýdek-Místek	Činnosti heren, kasin a sázkových kanceláří	1000 - 1499
Nemocnice ve Frýdku-Místku, příspěvková organizace	Frýdek-Místek	Ústavní zdravotní péče	1000 - 1499

Zdroj: www.uur.cz, upraveno

4.2.4 Cestovní ruch

Obec disponuje nemalým potenciálem pro rozvoj cestovního ruchu. Díky své příznivé poloze a dobré dopravní dostupnosti jsou Kunčice oblíbenou rekreační oblastí, kterou často navštěvují nejen obyvatelé blízké průmyslové oblasti, ale i zahraniční turisté.

Obec je ideálním výchozím bodem pro turistické cesty do beskydských hor. Také cyklisti si zde přijdou na své, při zdolávání svahů okolních hor se mohou vydat po vyznačených cyklotrasách s různým typem obtížnosti. Svahy zdejších hor využívají milovníci paraglidingu. V zimě je zde možnost lyžování na běžkách nebo využití nedalekých sjezdovek (Pustevny, Opálená – Čeladná).

V obci se nachází významné kulturní a historické objekty. Například poněkud exoticky působící kostel svatého Prokopa a Barbory (tzv. "ruský kostelík"). Zvláštnost jeho architektury je úzce spjata s jeho původem - pochází ze Zakarpatské Rusi a do obce byl převezen v roce 1931.

Obr. č. 4.8: Ruský kostelík



Zdroj: www.wikipedia.cz

Dalšími zajímavými církevními památkami jsou například Kostel svaté Maří Magdalény (první zmínka je z roku 1672)³⁷, před nímž stojí kamenný kříž z roku 1769 či budova Sboru Církve československé husitské z roku 1928. V katastru obce jsou i čtyři menší kapličky: svaté Maří Magdalény, Kaplička na Gvardůvkách, Kaplička svaté Trojice a kaplička na hranici s obcí Trojanovice. V obci se nachází několik původních dřevěných chalup a památných stromů.

Unikátní a svého druhu výjimečná je veřejnosti přístupná Galerie Karla Svolinského v budově základní školy. Instalováno je zde na 300 děl od 172 výtvarných umělců.

Současným problémem je relativně malá nabídka kulturních aktivit. Harmonogram pořádaných akcí nejen pro návštěvníky, ale hlavně obyvatele obce je uveden k podkapitole číslo 4.3.4.

Své služby návštěvníkům nabízí řada restauračních a ubytovacích zařízení. Ubytovací kapacity v obci jsou různorodě zaměřené na ubytování soukromého typu s relaxačními službami jako např. :

Apartmány EVA – nabízí 4 vybavené, moderní apartmány, kapacita ubytování až 26 osob. Hostům je k dispozici cvičební sál, kde probíhají cvičení jógy a cvičení pro zdravá záda.

Penzion Ondřejník - s celkovou kapacitou 25 lůžek. Součástí objektu je wellness centrum s vířivým bazénem, saunou a masážími.

Penzion Karolína – nabízí celoroční prostory pro školení, kurzy, rodinné oslavy a rekreace, s možností ubytování v 2, 3 a 4 lůžkových pokojích.

Lašská chalupa - V penzionu je 5 pokojů, celková kapacita je maximálně 14 osob. Celý penzion je nekuřácký, je vystavěn v selském stylu. Součástí penzionu je nádvoří s krytým altánem pro 30-40 osob s venkovním krbem a možností grilování.³⁸

Větší kolektivy mohou využít například:

Horizont Resort - ubytování v 11 dřevěných srubech s 6 lůžky (3 ložnice, obývací pokoj, vybavená kuchyně), v 6 zděných bungalovech pro 4 osoby (2 ložnice, obývací pokoj + kuchyňský kout) a v 18 pokojích hotelu garni***. Nedílnou součástí Horizont resortu je

³⁷ <http://zajimavosti.infocesco.cz/content/beskydy-historicke-zajimavosti-cirkevni-stavby-sakralni-objekty-kostel-sv-mari-magdaleny-v-kuncicich-pod-ondrejnikem.aspx>

³⁸ <http://www.lasskachalupa.cz/index.html>

restaurace s vyhlídkovou terasou, kde mohou hosté ochutnat steaky a jiné speciality z BIO hovězího masa z vlastní farmy. Restaurace je propojena se společenským sálem, který je připraven pro konání svateb, oslav a firemních akcí. Pro semináře a školení slouží mimo jiné přednáškový sál s videoprojekcí. Kapacita prostor je až 150 míst. K dispozici je také venkovní bazén, sauna, sportoviště a multifunkční herna.³⁹

Penzion Krkoška - nabízí celoroční ubytování v penzionu, který tvoří hlavní část ubytování. Zde je možno nalézt ubytování ve 22 pokojích s celkovou kapacitou 70 osob. Toalety a sprchy jsou společné. Dále nabízí tři pokoje spolu se sociálním zařízením pro náročnější hosty. V letních měsících je v provozu areál s chatkami, sruby a dalšími dvěma ubytovnami s kapacitou 300 osob. Zde využívají ubytování zejména dětské sezónní tábory, školy v přírodě, sportovní soustředění a jiné. Areál nabízí možnost letního koupání v soukromém bazénu spolu s brouzdalištěm. Pro sportovní relaxaci nabízí využití sportovního hřiště s možností zapůjčení sportovního vybavení.⁴⁰

V obci se nachází i ubytovací zařízení zaměřené na agroturistiku:

Farma Menšík - hosté mají možnost nahlédnout do života farmy, prohlédnout si zemědělské stroje, koupit mléko a mléčné výrobky (tvaroh, sýr). Ubytování má charakter jednoho, plně zařízeného a prostorného apartmánu (5 pevný lůžek, 3 možnosti přistýlky),⁴¹

U Řezníčků - rodinná farma zaměřená na chov skotu, možnost práce na farmě, prodej domácích produktů - mléko, máslo, vejčeka. Možnost ubytování je v samostatném apartmánu v prvním patře stavení (obývací pokoj s kuchyňským koutem, 1 dvoulůžkový pokoj a 1 třílůžkový pokoj, sociální zařízení).⁴²

V obci se nachází řada menších chat a chalup k pronajmutí. Cestovní ruch zajišťuje příjmy nejen poskytovatelům ubytovacích zařízení, ale také osobám podnikajícím v oblasti gastronomie a jiných služeb v obci. Do obecního rozpočtu jsou odváděny poplatky za rekreační pobyt⁴³ a z ubytovací kapacity⁴⁴.

³⁹ <http://www.horizontresort.cz/>

⁴⁰ <http://www.penzionkrkoska.cz/onas.htm>

⁴¹ <http://farma-mensik.cz/>

⁴² <http://www.prazdninynavenkove.cz/objekt.php?objekt=635>

⁴³ Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt - předmětem poplatku je přechodný pobyt za úplatu v místech soustředěného turistického ruchu za účelem léčení nebo rekreace v obvodu Kunčice pod Ondřejníkem. Plátcem je fyzická nebo právnická osoba, která přechodně ubytování poskytla (10Kč/osoba/den)

⁴⁴ Poplatek z ubytovací kapacity činí 3Kč za každé využití lůžku a den, poplatek platí ubytovatel.

Tab. č. 4.5: Vývoj příjmů obecního rozpočtu z cestovního ruchu (v Kč)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Poplatek za rekreační pobyt	21 130	22 030	26 870	20 550	32 286	28 852
Poplatek z ubyt. kapacity	37 425	49 269	45 376	40 274	28 375	29 295
Celkem	58 555	71 299	72 246	60 824	60 661	58 147

Zdroj: Obecní úřad, vlastní zpracování

Nejvyšší příjmy obecního rozpočtu z cestovního ruchu byly v roce 2007, od tohoto roku příjmy klesají. Jiná statistická data k návštěvnosti obec neeviduje.

4.2.5 Marketing obce

V obci není zpracován žádný dokument zabývající se koncepčně marketingem jejího území. V současné době je marketing obce zaměřen především na obyvatele obce a potenciální návštěvníky, chybí orientace na případné investory.

Jednou z forem prezentace obce jsou webové stránky obce (www.kuncicepo.cz), Obecní úřad také připravuje a vydává vlastní Obecní noviny s informacemi a zajímavostmi o dění v obci. Propagační materiály k prodeji (pohlednice, mapky) jsou staršího data.

Mezi akce „events“ marketingu je možno zařadit pořádání Mistrovství světa v paraglidingu.

4.2.6 Infrastruktura

a) Dopravní infrastruktura

Silniční síť v obci je rozsáhlá a celé území má dobrou dopravní obslužnost, problémem však je náročná sezónní údržba komunikací i náklady na jejich opravy. Obcí prochází státní silnice II. třídy číslo 483 a téměř 50 km místních komunikací⁴⁵, které jsou podle §6 silničního zákona rozděleny do tříd:

I. třídy - 2 490 m (nejvýznamnější sběrné komunikace v obci)

II. třídy - 7 684 m (sběrné komunikace, které spojují části obce navzájem)

III. třídy - 34 565 m (obslužné komunikace umožňující přímou dopravní obsluhu v obci)

IV. třídy - 2 745 m (samostatné chodníky, stezky pro pěší, cyklistické stezky, cesty v chatových oblastech, podchody, lávky, pěšiny, zklidněné komunikace, pěší zóny apod.)

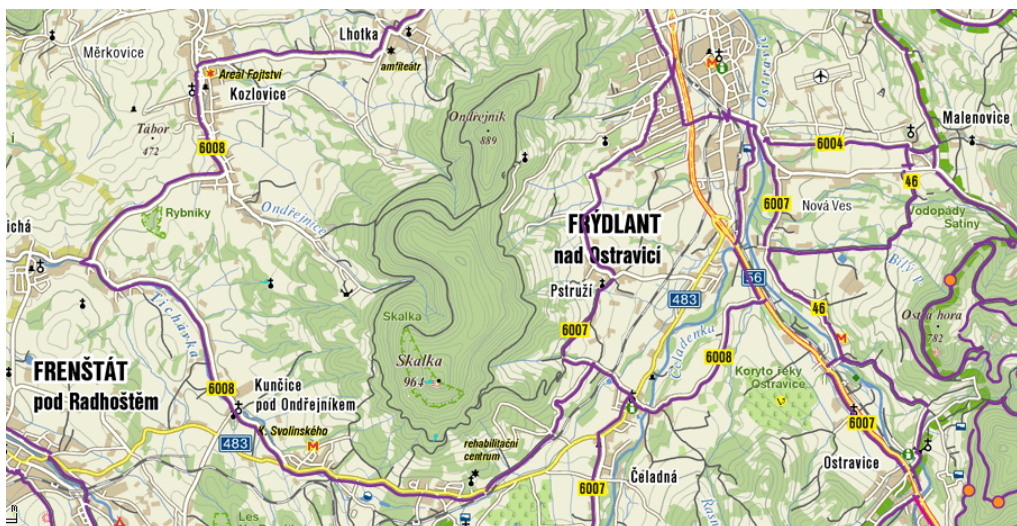
Již delší dobu se v obci řeší otázka bezpečnosti pohybu na komunikacích, z velké části již proběhla výstavba chodníků u hlavní silnice a zvažuje se záměr vybudování semaforu

⁴⁵ *Paspart místních komunikací obce z 3.3. 2005*

v centru obce u autobusové zastávky Huťarství, kterou využívají hlavně žáci základní a mateřské školy.

Přes obec vede cyklotrasa číslo 6008 z města Frýdlant nad Ostravicí.

Obr. č. 4.9: Mapa cyklostezky vedoucí přes Kunčice pod Ondřejníkem



Zdroj: www.mapy.cz

Autobusová doprava je zde zajišťována dopravcem Connex Morava a.s. Nový Jičín. Na trase Frenštát pod Radhoštěm - Kunčice pod Ondřejníkem - Frýdlant nad Ostravicí, Kopřivnice.

Obcí prochází železniční trať Ostrava - Valašské Meziříčí (číslo 323), vybudovaná v roce 1888. Ve velice nevzhledném stavu je místní železniční stanice.

Nejbližší mezinárodní veřejné letiště se nachází v Mošnově - letiště Leoše Janáčka Ostrava. Nedaleko Frýdlantu nad Ostravicí se nachází nejvýchodněji položené letiště v České republice sloužící zejména ke sportovnímu létání.

b) Technická infrastruktura

Stav technické infrastruktury v obci je nedostačující hlavně v oblasti kanalizační sítě. V současné době probíhá první část její výstavby v délce 9 km a výstavba čističky odpadních vod, která je dimenzována pro 1300 ekvivalentních obyvatel. Vzhledem k rozvolněné zástavbě je budování kanalizační sítě technicky i finančně náročné. Z hlediska ochrany životního prostředí je však důležité brzy navázat další etapou výstavby.

Vodovodní řád spravuje Kunčická s. r. o., jeho délka v katastru obce je přes 33 km, zdrojem pitné vody je přehrada Šance. Obyvatelé v odlehlějších částech obce využívají vlastní studny.

Zásobování elektrickou energií v obci je na dostačující úrovni, aktuálně není pro obec nutné se touto oblastí blíže zabývat. Správcem a vlastníkem sítě je skupina ČEZ. V nevyhovujícím stavu je veřejné osvětlení v obci.

Obec je z velké části plynofikována, v roce 2001 bylo dle SLDB připojeno k plynu 299 domů.⁴⁶ V současné době již spravuje síť v obci Severomoravská plynárenská a novější údaje nejsou k dispozici.

4.3 Sociální pilíř

Tato podkapitola věnována obyvatelstvu obce, popisuje vývoj počtu obyvatel, věkovou strukturu, která hraje roli například při rozhodování vedení obce v otázkách sociální péče nebo pořádání kulturních akcí a podobně. Dále přibližuje školství a zájmová sdružení v obci.

4.3.1 Obyvatelstvo obce

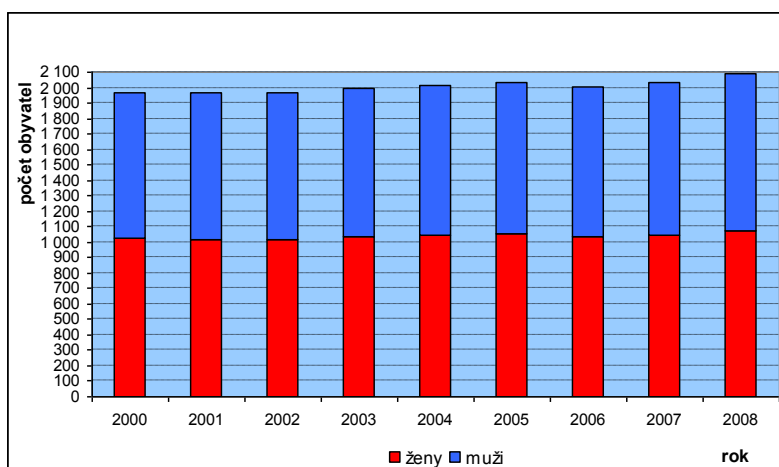
Následující tabulka ukazuje vývoj počtu obyvatel v obci mezi léty 2000-2008. Jak je vidět i z grafu pod tabulkou, počet obyvatel je poměrně stabilní, v roce 2004 překročil hranici 2000 obyvatel a stále se nad ní pohybuje. Za sledované období se postupně zvýšilo množství obyvatel o více než 100 osob.

Tab. č. 4.6: Vývoj počtu obyvatel v letech 2000-2008

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Počet obyvatel	1 971	1 969	1 970	1 995	2 016	2 029	2 006	2 032	2 087
- z toho ženy	1 023	1 017	1 018	1 035	1 049	1 051	1 034	1 042	1 073

Zdroj: Český statistický úřad, vlastní zpracování

Graf č. 4.3: Vývoj počtu obyvatel v letech 2000-2008



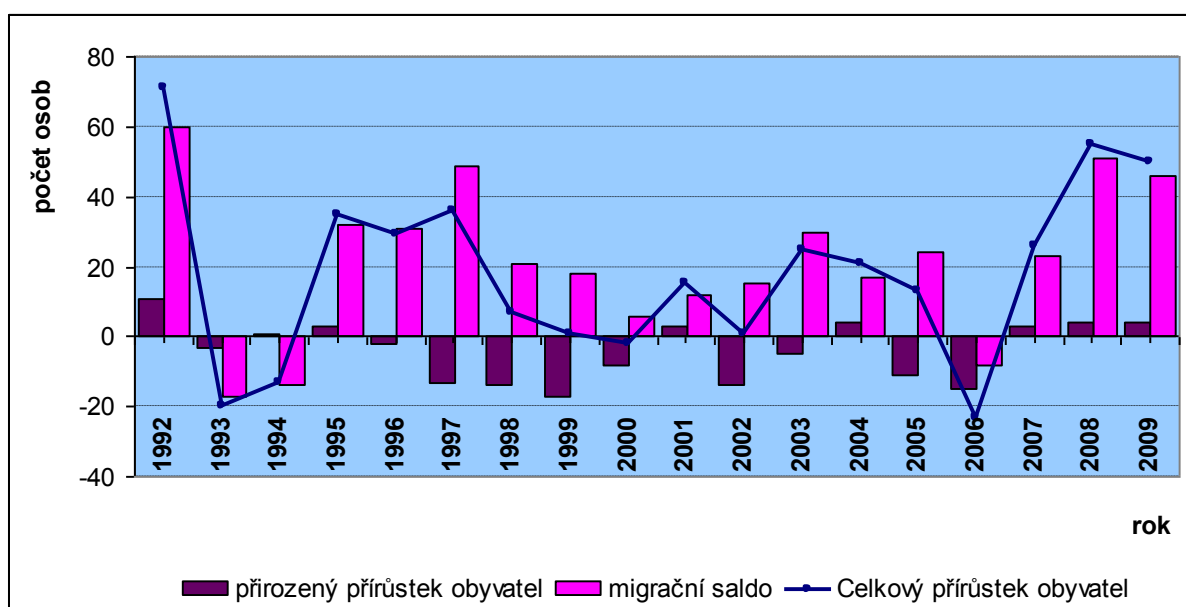
Zdroj: Český statistický úřad, vlastní zpracování

⁴⁶ ČSÚ [online]. 2011 [cit. 2011-04-12]. Dostupný z [www: <http://www.czso.cz/kraje/ov/publika/2003/812003/start.htm>](http://www.czso.cz/kraje/ov/publika/2003/812003/start.htm)

V grafu je linií zobrazen vývoj celkového přírůstku obyvatelstva, tmavý sloupec znázorňuje přirozený přírůstek obyvatelstva (jedná se o rozdíl mezi počty živě narozených a zemřelých v daném roce), světle fialové sloupce zobrazují vývoj migračního salda (rozdíl mezi přistěhovanými a vystěhovanými). Opět až na období 1993-94 a rok 2006 je v obci kladné migrační saldo.

Záporné hodnoty u celkového přírůstku v letech 1993, 1994 a 2006 byly způsobeny migrací, v letech 1993 – 1994 (byl nízký počet přistěhovaných do obce) a rok 2006 (vysoký počet vystěhovaných) ve zbytku sledovaného období je migrační saldo v obci kladné.

Graf č. 4.4: Vývoj celkového přírůstku obyvatel a v obci v letech 1992-2009



Zdroj: Český statistický úřad

V příloze č. 4 jsou uvedeny tabulky a grafy s vývojem přirozeného přírůstku obyvatel a migračním saldem v letech 1992-2009 v obci.

Práce se dále věnuje charakteristice průměrného věku obyvatel v obci. Vyšší průměrný věk v obci mají ženy, stejně jako na celém území naší republiky. Průměrný věk se v obci pohybuje mírně nad 40 lety a po celé sledované období je nad průměrným věkem obyvatel České republiky, jak je znázorněno v tabulce číslo 4.6.

Tab. č. 4.7: Vývoj průměrného věku obyvatel obce a České republiky 2003-2009

Rok	Průměrný věk			
	Česká republika celkem	Kunčice pod Ondřejníkem		
		celkem	muži	ženy
2003	39,5	40,5	39,5	41,5
2004	39,8	40,9	39,8	41,8
2005	40,0	41,1	40,0	42,1
2006	40,2	41,2	40,1	42,1
2007	40,3	40,9	39,9	41,9
2008	40,5	40,8	39,7	41,9
2009	40,6	40,9	39,7	42,0

Zdroj: Český statistický úřad

Nejvyšší dosažený průměrný věk v obci byl v roce 2006, od tohoto roku průměr až do konce sledovaného období klesá.

4.3.2 Školství

V obci se v současné době nachází ZŠ a MŠ Karla Svolinského. První Mateřská škola byla v obci založena v roce 1945, o dva roky později byla otevřena další. Z důvodu finanční náročnosti proběhlo v září 2008 sloučení obou budov školek do areálu základní školy. Mateřská škola nabízí dětem kvalitní standardní i nadstandardní péči (odpolední aktivity, logopedickou péči, předplavecký výcvik, množství kulturních a divadelních akcí, akce pro rodiče s dětmi, výlety apod.).

Současná kapacita MŠ je nedostatečná, pouhých 76 míst. Děti jsou rozděleny do tří oddělení. Ve školce je zaměstnáno devět pracovníků (z toho šest pedagogů a tři správní zaměstnanci). Provozní doba je 6:30 – 16:00.

Technické podmínky jsou nevyhovující u 2. oddělení MŠ, které má výjimku na školní rok 2011-2012. Úprava tohoto stavu bude řešena pravděpodobně přístavbou nového pavilonu. Vybavení nebylo již delší dobu modernizováno.

Stávající budova Základní školy byla ve středu obce vybudována v roce 1977. Nabízí všestranné vzdělávání dětí od 6 do 15 let. V jedné třídě se nachází v průměru 17 žáků, což umožňuje vysoké zohlednění individuálních vývojových, zdravotních i jiných specifík žáka. Pedagogický sbor je složený z 12 učitelek a 1 učitele. Škola je vybavena odbornou učebnou chemie a fyziky, hudebnou, pracovní a keramickou dílnou, cvičnou kuchyňkou, počítačovou učebnou s připojením k vysokorychlostnímu internetu, vlastní velkou tělocvičnou a rozsáhlým víceúčelový sportovním areálem. Probíhá zde výuka dvou cizích jazyků –

angličtina a němčina. V odpoledních hodinách mají děti možnost navštěvovat nepovinný předmět (náboženství) nebo zájmové kroužky (pěvecký, zdravotnický, florbalový, anglická konverzace, folklórní). Zároveň mají možnost využít volný a bezplatný přístup na internet a do žákovské knihovny.⁴⁷

V budově se nachází školní družina přístupná i pro starší žáky (provoz 6.30 - 7.30, 11.25 - 16.20). Školní jídelna zajišťuje vedle obědů i celodenní pitný režim a mléčné svačinky. Výhodou školy je blízkost autobusové zastávky (přibližně 5 minut).

V prostorách školy slouží žákům a veřejnosti Galerie K. Svolinského s trvalou expozicí uměleckých děl. Součástí galerie je nový kulturní sál využívaný pro žákovská vystoupení, pro koncerty a přednášky.

Tabulka číslo 4.8 uvádí počty dětí v jednotlivých školních rocích od 2001/2002 – 2010/2011.

Tab. č. 4.8: Vývoj počtu dětí základní školy

školní rok	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05	2005/06	2006/07	2007/08	2008/09	2009/10	2010/11
počet dětí	180	179	168	170	168	164	169	158	148	155
děvčata	90	90	92	90	83	82	82	73	69	82
chlapci	90	89	76	80	85	82	87	85	79	73

Zdroj: výroční zprávy ZŠ dostupné z <http://zskuncice.ic.cz/index.php?item=14&what=>

4.3.3 Zdravotnictví a poskytování sociálních služeb

Dostupnost zdravotní péče v obci je na uspokojivé úrovni. Nachází se zde ordinace praktického, zubního a dětského lékaře, gynekologická ambulance i lékárna. Své služby zde nabízí také fyzioterapeut a masér. V sousední obci Čeladná je Beskydské rehabilitační centrum, v rámci preventivní péče o zdraví je zde možné navštěvovat Solnou jeskyni, Poláriu, bazén, saunu a podobně.

Pečovatelskou popřípadě ošetřovatelskou službu v obci pro seniory, osoby s chronickým onemocněním nebo zdravotním postižením a pro rodiny s dětmi, které se ocitly v nepříznivé sociální situaci, zajišťuje Charita Frenštát pod Radhoštěm.

V obci se nachází Dům pro seniory, v blízkém Frenštátě pak Penzion pro seniory.⁴⁸

⁴⁷ <http://www.zskuncice.cz/o-zakladni-skole/o-zakladni-skole>

⁴⁸ http://www.frenstat.caritas.cz/penzion_pro_seniory.html

Z hlediska potřeb sociální péče se v obci nevyskytují žádné závažné problémy, spíše ojediněle se objevují projevy vandalismu na obecním i soukromém majetku.

4.3.4 Sport, kultura a spolky

V obci se nachází sportovní areál s fotbalovým a volejbalovým hřištěm, tenisovým kurtem a nedávno zrekonstruovaná tělocvična.

Obr. č. 4.10: Areál TJ Sokol



Zdroj: www.kuncicepo.cz

Další víceúčelový sportovní areál se nachází u Základní školy Karla Svolinského. Jeho současný stav je pro využití školky, školy a veřejnosti neuspokojivý a již dlouho se zpracovávají možné varianty jeho úprav.

V budově obecního úřadu se nachází knihovna. Knihovna nabízí širokou škálu knih (beletrie, knihy naučné, dětské knihy, povinnou četbu).

V Kunčicích působí několik zájmových spolků a organizací s širokým zaměřením na trávení volného času, například: Sbor dobrovolných hasičů, Klub českých turistů, Český svaz ochránců přírody, TJ Sokol, Český rybářský svaz, Český svaz včelařů, Myslivecké sdružení a MTB Ondřejník. Právě tyto ve spolupráci s místní Základní a Mateřskou školou Karla Svolinského a obecním úřadem se starají o organizaci kulturních akcí v obci. Tabulka níže uvádí jejich přehled .

Tab. č. 4.9: Harmonogram pořádaných akcí

HARMONOGRAM PRAVIDELNĚ POŘÁDANÝCH AKCÍ V OBCI KUNČICE POD ONDŘEJNÍKEM	
Dětský karnevat	únor/březen
Folkování pod Ondřejníkem	březen/duben
Ples SRpdš	březe/duben
Šibřinky TJ sokol	březen
Den země	duben
100 jarních km	duben
Setkání dříve narozených	duben
Vzpomínková slavnost	květen
Kunčický ovál	květen
Noční soutěž o kunčický pohár	květen
Den dětí	červen
Den obce	červen/září
fotbalový turnaj	červenec
MS ve přistání na přesnost v paraglidingu	červenec
Hasičské zábavy	červenec/srpen
Pout'	červenec
Drakiáda	říjen
Lampionový průvot	listopad
Předvánoční koncert	prosinec
Rozsvědčení vánočního stromu	prosinec
příležitostné výstavy v Galerii Karla Svolinského	

Zdroj: vlastní zpracování

Výše uvedené pravidelné akce bývají v průběhu roku doplňovány o akce pro seniory např. procházky po okolí nebo pořádanými zájezdy za historií či do divadla. Několikrát ročně probíhá také Vítání občanů v obřadní síni Obecního úřadu, dále se příležitostně konají výstavy v Galerii Karla Svolinského a další akce Základní a mateřské školy.

Obec nedisponuje žádným kulturním zařízením pro setkávání občanů při větších akcích, v letní sezóně jsou akce pořádány ve venkovních areálech školy, hasičské zbrojnice popřípadě v areálu TJ Sokol. Pro pořádání akcí v zimě (např. plesů) jsou využívány sály soukromých restauračních zařízení, popřípadě tělocvičny.

4.4 Životní prostředí

Životní prostředí v obci je považováno za relativně čisté. Výjimku tvoří občasné snížení kvality ovzduší v topné sezóně a velkým problémem je znečišťování vodních toků splašky ze septiků.

4.4.1 Klimatické podmínky, krajina a vodstvo

Území obce leží v oblasti na přechodu mezi podnebím oceánským a vnitrozemským a má vyrovnané vlivy pevninského a oceánského podnebí. Klimatické podmínky jsou ovlivňovány rozsáhlým horským masivem Beskyd a jeho směrem napříč větrům, které přinášejí srážky. V podhůří Beskyd se průměrné roční teploty pohybují okolo 6-7°C.⁴⁹ Nejbližší meteorologická stanice s profesionální obsluhou se nachází na Lysé hoře.

Podstatnou část katastru obce tvoří zemědělsky využívaná půda. Část území obce leží v Chráněné krajinné oblasti Beskydy, která byla vyhlášena v roce 1973. Jedná se o největší chráněnou oblast České republiky s rozlohou 1160 km².

Obr. č. 4.11: Mapa CHKO Beskydy



Legenda

- Velkoplošná zvláště chráněná území
- Ptačí oblasti
- Evropsky významné lokality
- Maloplošná zvláště chráněná území

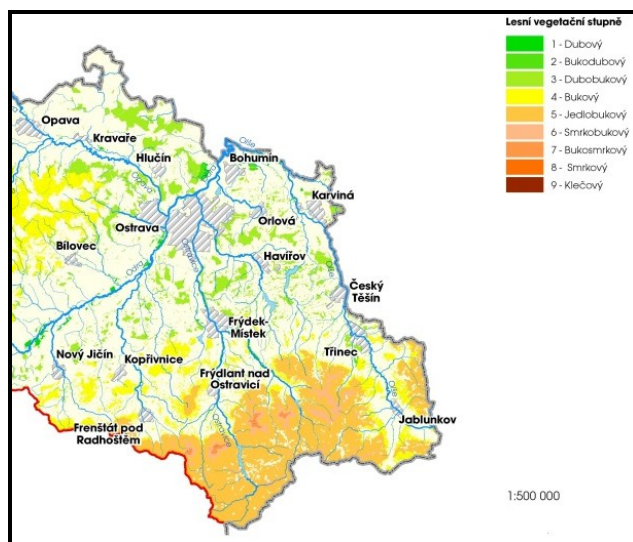
Zdroj: Povodí Odry [online]. Dostupný z [www: < http://www.pod.cz/plan-oblasti-povodi-Odry/ >](http://www.pod.cz/plan-oblasti-povodi-Odry/), upraveno

Toto území má ráz středohor prostoupených řadou brázdivitých a kotlinových sníženin. Typická jsou rovnoběžná horská pásma řazená za sebou a vázaná na výskyt

⁴⁹ Regionální informační servis [online]. 2011 [cit. 2011-02-12]. Dostupný z [www: <http://www.risy.cz/cs/turisticke-ris/beskydy-cz/o-regionu/klima/#CZ >](http://www.risy.cz/cs/turisticke-ris/beskydy-cz/o-regionu/klima/#CZ)

odolnějších hornin. Je zde většinou hladce modelovaný reliéf, jehož morfologie odráží horninové složení flyšového podkladu (souvrství pískovců, slepenců a jílovcovitých břidlic). Na příkrých stránkách jsou časté svažné pohyby.

Obr. č. 4.12: Lesní vegetační stupně území



Zdroj: Povodí Odry [online]. Dostupný z [www: <http://www.pod.cz/plan-oblasti-povodi-Odry/>](http://www.pod.cz/plan-oblasti-povodi-Odry/), upraveno

Původní lesní porost obce byl plošně omezen a druhově pozměněn ve prospěch smrčin.⁵⁰ Obcí protéká říčka Tichávka, náleží do povodí řeky Odry.

4.4.2 Odpadové hospodářství

V obci funguje třídění odpadu formou kontejnerů na tříděný odpad; 2x ročně zde probíhá svoz velkoobjemového a nebezpečného odpadu. Svoz odpadů v obci zajišťuje společnost ASA, směsný odpad je v současné době ukládán mimo obec na skládce Frýdecká, a.s.

v katastrálním území Panské Nové Dvory.

Tabulka níže představuje vývoj příjmů na nákladů na zpracování odpadů v obci. Poslední řádek zobrazuje cenu ročního poplatku na jednoho obyvatele obce.

Tab. č. 4.10: Příjmy a výdaje na zpracování odpadů v obci v letech 2003-2010

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Výdaje	1 181	1 300	1 583	1 680	1 917	1 993	2 088	2 010
Příjmy	905	1 100	1 323	1 545	1 750	1 767	1 814	1 877
Rozdíl	276	200	260	135	167	226	274	133
Poplatek	300	350	400	444	492	492	492	492

Zdroj: data Obecního úřadu, vlastní zpracování

⁵⁰ Stanislav Kusý [online]. 2011 [cit. 2011-04-12]. Dostupný z [www: <http://www.kct-tabor.cz/gymta/ChranenaUzemiCR/Beskydy/index.htm>](http://www.kct-tabor.cz/gymta/ChranenaUzemiCR/Beskydy/index.htm)

4.4.3 Organizace a spolky se zaměřením na životní prostředí

V obci je ustanovena komise pro životní prostředí a působí zde také spolky na podporu ochrany životního prostředí Český svaz ochránců přírody Skalka a Český svaz ochránců přírody Kunčice p. O. (Pozemkový spolek Podbeskydí) rybářský a včelařský spolek.

Jednou z aktivit Českého svazu ochránců přírody v Kunčicích pod Ondřejníkem (za významné podpory generálního partnera ČSOP - společnosti RWE Transgas Net) jsou Chodníčky v Podbeskydí, jedná se o naučnou stezku. Cílem programu je ochrana přírody prostřednictvím prezentace významných lokalit veřejnosti. Na realizaci se podílel i Obecní úřad v Kunčicích pod Ondřejníkem.

Na enviromentální výchově dětí se podílí také Základní a mateřská škola Karla Svolinského, prostřednictvím zájmového kroužku (Ochránci přírody) nebo například každoročně pořádaným dnem Země.

Prostřednictvím Obecních novin a webových stránek je nepravidelně zajišťována osvěta v oblasti péče o životní prostředí.

4.4.4 Důl Frenštát pod Radhoštěm

Důležitým parametrem tohoto území je lokalizace ložisek černého uhlí v katastrálním území. V blízkosti se nachází zakonzervovaný důl Frenštát pod Radhoštěm. Obec Kunčice pod Ondřejníkem leží více než 80% své rozlohy v dobývacím prostoru na černé uhlí – Trojanovice. Je proto velice pravděpodobné, že případná těžba by velice negativně ovlivnila život v obci.

Podle studie Prof. Dr. Jaromíra Demka, DrSc. – jednoho z předních geologů, by navíc mohlo v důsledku těžby uhlí a důlními otřesy dojít k aktivaci nestabilního podloží Ondřejníku, což by mohlo mít za následek nebezpečný a rozsáhlý sesuv hornin na jižním svahu Ondřejníku, který by mohl zničit značnou část obce. Studie uvádí že je nejlepší do tohoto citlivého terénu vůbec nezasahovat.

Taktéž dřívější studie Ostravsko-karvinských dolů připouštějí, že v případě těžby uhlí by v oblasti jižní strany Ondřejníku mohlo dojít k velkým poklesům půdy. Proto obec aktivně pracuje a vystupuje proti připravované důlní činnosti v Moravskoslezských Beskydech. Obec je členem Sdružení měst a obcí na ochranu beskydského regionu, jehož cílem je zamezit otevření Dolu Frenštát.

4.5 Okolí obce

Čeladná – Beskydské rehabilitační centrum

Areál Beskydského rehabilitačního centra se sice nachází na katastru obce Čeladná, nachází se ale na těsné hranici s Kunčicemi a navazuje na jejich zástavbu.

Léčebná tradice zde sahá již do roku 1902, lázně sloužily svému původnímu účelu až do 50. let 20. století – v této době byla v areálu zřízena oblastní nemocnice s vyhlášenou porodnicí, která byla v provozu až do restrukturalizace tohoto zařízení v roce 2000, kdy zde vzniklo Beskydské rehabilitační centrum, spol. s r.o. a navázalo na přerušený provoz Lázní Skalka. Na podzim roku 2007 se novou dominantou areálu Lázní Čeladná stal Apartmánový dům Lara s možností ubytování a wellness služeb. Na Čeladné se nachází také golfové hřiště, jízdárna, do budoucna je v plánu výstavba aquaparku.

Frenštát pod Radhoštěm

Frenštát je oblíbeným cílem turistů, nachází se zde řada architektonicky zajímavých staveb a historické jádro města je od roku 2003 městskou památkovou zónou. Přímo ve městě se nachází aquapark, tenisové kurty, krytý bazén, bowling, skatepark, umělá lezecká stěna, fit centrum, sportovní střelnice, painball, koloběžková trať, horský lanový park. Díky blízkosti sportovního areálu Pustevny je Frenštát oblíbeným zimním střediskem.

Frýdlant nad Ostravicí

Díky své poloze bývá nazýván vstupní bránou do Moravskoslezských Beskyd. Frýdlant býval průmyslovým centrem oblasti proslulým svou železářskou výrobou dnes se však orientuje i na cestovní ruch.

Frýdek-Místek

Frýdek-Místek je okresním městem a také obcí s rozšířenou působností a pověřeným obecním úřadem. Významným rekreačním místem je vodní nádrž Olešná na jihozápadním okraji města. Vedle přehrady je také v provozu Aquapark. Město je významně ovlivněno investicí automobilky Hyundai v 7 km vzdálených Nošovicích.

Blízké kulturní památky: skanzen v Rožnově pod Radhoštěm, hrad Hukvaldy, skanzen v Kozlovicích, Štramberk

Blízká lyžařská střediska: Pustevny, Opálená, Kociánka.

4.6 SWOT analýza obce Kunčice pod Ondřejníkem

SWOT analýza je standardní metoda používaná k prezentaci analytických poznatků o nejrozličnějších objektech zkoumání. Důležitá je existence vazby mezi zpracovanou SWOT analýzou a záměry strategického plánu.⁵¹ Ke kontrole je možno využít Koincidenční matici uvedenou v příloze číslo 5.

Tab. č. 4.11: SWOT analýza obce Kunčice pod Ondřejníkem

SILNÉ STRÁNKY	SLABÉ STRÁNKY
<ul style="list-style-type: none">➤ Atraktivní poloha obce (Beskydy)➤ Zajímavé historické památky v obci a okolí (Ruský kostelík, Pustevny)➤ Rychlá dopravní dostupnost obce z blízkých měst (silniční i železniční)➤ Klidná a zajímavá lokalita pro bydlení, oblíbené místo rekreace Ostravska➤ Čisté životní prostředí (množství zemědělsky využitelné půdy)➤ Základní a mateřská škola s vlastní tělocvičnou v obci➤ Rozvinutá zájmová činnost (spolky)➤ Dostupnost zdravotnických zařízení (ordinace praktického a dětského lékaře, gynekologa, stomatologa) a výdejna léků v obci	<ul style="list-style-type: none">➤ Nedostačující technická infrastruktura (kanalizace)➤ Špatný stav dopravní infrastruktury (státní i místní komunikace)➤ Vzhled a technický stav některých budov v obci (vlaková stanice)➤ Omezené interní finanční zdroje pro realizaci větších projektů
PŘÍLEŽITOSTI	OHROŽENÍ
<ul style="list-style-type: none">➤ Sportovní areály a plochy vhodné pro oddychové zóny (TJ Sokol)➤ Potenciál pro rozvoj cestovního ruchu (ubytovací kapacity)➤ Spolupráce s okolními obcemi➤ Příliv finančních prostředků z dotačních zdrojů na rozvoj obce➤ Naučná stezka a cyklostezka v obci➤ Pořádání sportovních akcí pro děti, rodiny, turisty a jiné sportovce➤ Propagace obce spojená s rozvojem její pozitivní image (intenzivnější využívání webových stránek)	<ul style="list-style-type: none">➤ Zahájení činnosti na Dole Frenštát pod Radhoštěm➤ Nezájem českých turistů o návštěvní místa v České republice➤ Nezájem občanů a spolků o veřejné dění v obci➤ Nezájem dětí a mládeže o mimoškolní aktivity➤ Vandalismus➤ Rozptýlený charakter zástavby

Zdroj: vlastní zpracování

⁵¹ Pomocí cílů by měly být využívány silné stránky obce, eliminovány slabé stránky, využívány příležitosti a měly by reagovat na možná ohrožení.

5 Návrh strategického plánu rozvoje obce

Praktická část je věnována zhodnocení zpracování Plánu rozvoje obce Kunčice pod Ondřejníkem, od jeho návrhu až po schválení. V návaznosti na potřeby vedení obce byl dokument vytvořen na čtyřleté období. Záměrem kapitoly je ukázat jaké jsou shody a odlišnosti teoretických postupů a praktických činností při strategickém plánování na příkladu obce Kunčice pod Ondřejníkem.

5.1 Soustava dokumentů veřejného managementu

Plán rozvoje obce Kunčice pod Ondřejníkem byl vypracován v souladu s koncepčními dokumenty vyššího řádu.

Základním rozvojovým dokumentem na národní úrovni je Strategie regionálního rozvoje České republiky na roky 2007 – 2013, která je zároveň zdrojovým dokumentem při přípravě Národního strategického referenčního rámce a operačních programů, určených na čerpání prostředků z evropských fondů.

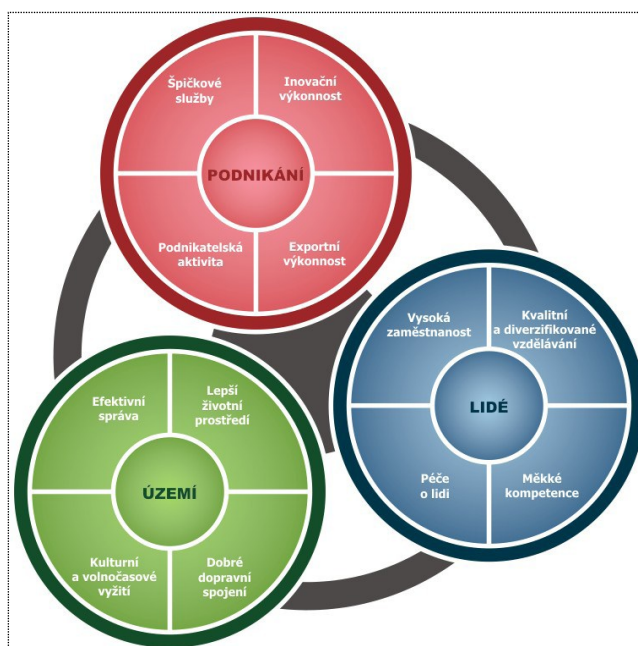
Z těchto strategických dokumentů a z odvětvových strategií zpracovaných na úrovni odborů krajského úřadu vychází Strategie rozvoje Moravskoslezského kraje na léta 2009 – 2016. Při zpracování Strategie rozvoje kraje byl dále zohledněn a využit Regionální operační program regionu soudržnosti Moravskoslezsko, a také existující i připravované koncepční dokumenty Moravskoslezského kraje. Strategie rozvoje kraje naplňuje, tam kde je to z hlediska krajské úrovně relevantní, vizi, globální cíl, priority a opatření Strategie regionálního rozvoje ČR. Cílem plánu rozvoje obce bylo naplnit i tuto vizi Moravskoslezského kraje.

„Moravskoslezský kraj - konkurenceschopný region úspěšných a spokojených lidí“⁵²

Následující schéma zobrazuje tři strategické oblasti, kterými jsou Lidé, Podnikání a Území pro intervence posilující přirozený rozvoj Moravskoslezského kraje. V souladu s tímto dokumentem je snahou Kunčic pod Ondřejníkem využívat existující potenciál obce se zaměřením na rozvoj především v oblastech Lidé a Území.

⁵² Strategie rozvoje Moravskoslezského kraje na léta 2009 – 2016 [online, soubor ve formátu PDF]. 2009 [cit. 2011-04-03]. Dostupný z [www: <http://verejna-sprava.kr-moravskoslezsky.cz/rk_1002.html>](http://verejna-sprava.kr-moravskoslezsky.cz/rk_1002.html)

Obr. č. 5.1: Strategické oblasti rozvoje Moravskoslezského kraje



Zdroj: Strategie Moravskoslezského kraje na léta 2009-16

Dalším strategickým dokumentem vyššího celku, ke kterému bylo při tvorbě plánu rozvoje obce přihlíženo byl Strategický plán mikroregionu Frýdlantsko-Beskydy.

Tento dokument byl zpracován na základě potřeby aktérů rozvoje tohoto mikroregionu založit další aktivity na principech strategického plánování. Je zpracováván na období deseti let. Problémové okruhy Strategického plánu mikroregionu Frýdlantsko-Beskydy

Tab. č. 5.1: Problémové okruhy

Problémový okruh 1	Společnost - Harmonický rozvoj lidských zdrojů, místní společnosti a kultury
Problémový okruh 2	Hospodářství - Trvale udržitelný hospodářský rozvoj mikroregionu
Problémový okruh 3	Životní prostředí a infrastruktura - Růst kvality životního prostředí a životních podmínek obyvatel

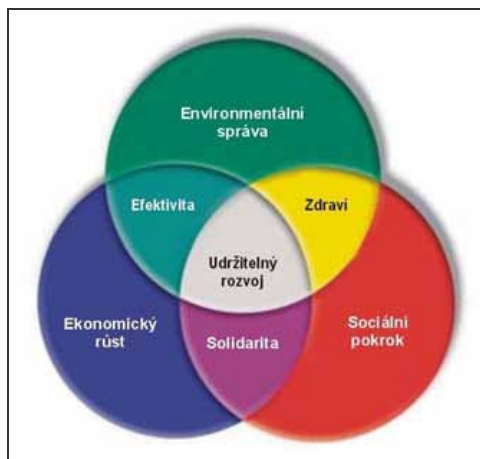
Zdroj: Strategický plán mikroregionu Frýdlantsko-Beskydy

Strategický plán mikroregionu Frýdlantsko-Beskydy je založen na myšlence takového rozvoje, který by neohrozil šanci budoucích generací využívat podobné životní podmínky jako jsou podmínky generace současné. Hlavní strategická vize rozvoje území zní:

„Mikroregion Frýdlantsko-Beskydy bude atraktivním místem pro zdravý život, práci i odpočinek.“

Globálním cílem této strategie je zachovat v mikroregionu Frýdlantsko-Beskydy atraktivní a zdravé prostředí pro život, práci i odpočinek místních obyvatel a pro trávení volného času jeho návštěvníků, adekvátně venkovskému charakteru území a požadavkům třetího tisíciletí.⁵³

Obr. č. 5.2: Vazby problémových okruhů Strategického plánu



Zdroj: Strategický plán mikroregionu Frýdlantsko- Beskydy

V obci se strategicky plánuje již delší dobu z března roku 2007 je Strategický plán rozvoje obce Kunčice pod Ondřejníkem. Tato strategie, byla první v novodobé historii obce, měla být vodítkem k sestavování taktických - akčních plánů a konkrétních programů na jednotlivé roky.

Obec ji však v současné době nezveřejňuje a jako klíčový dokument strategického řízení je brán Plán rozvoje obce Kunčice pod Ondřejníkem 2011-2014, kterému jsou věnovány následující podkapitoly.

5.2 Proces vzniku dokumentu

Po volbách do zastupitelstev obcí v roce 2010 došlo v Kunčicích ke změně ve vedení, mimo jiné byla nově ustanovena komise pro Rozvoj obce. Skládá se z předsedy, dvou členů obecního zastupitelstva a tří obyvatel obce. Hlavním úkolem komise bylo vytvoření nového rozvojového dokumentu.

První schůzka Komise pro rozvoj obce proběhla v lednu 2011, došlo zde k přednesení prvních návrhů na obsah dlouhodobého plánu rozvoje obce.

⁵³ Strategický plán mikroregionu Frýdlantsko-Beskydy [online, soubor ve formátu PDF]. 2008 [cit. 2011-04-03]. Dostupný z [www: < https://www.frydlantno.cz/wrs/addons/file/verejna-sprava/mikroregion/strategicky-plan.pdf >](https://www.frydlantno.cz/wrs/addons/file/verejna-sprava/mikroregion/strategicky-plan.pdf)

Na IV. Zasedání zastupitelstva obce konaném 28. března uložilo zastupitelstvo Radě obce iniciovat pracovní jednání k plánu do 30. dubna 2011.

Ve druhém dubnovém týdnu proběhla schůzka na níž byli přizváni i členové ostatních komisí obce a samozřejmě vedení obce. Na této schůzce byl předložen návrh Profilu obce a sesbírány podněty a připomínky zúčastněných pro zpracování návrhu plánu rozvoje obce. Vedení obce upustilo od vytvoření strategického dokumentu a rozhodlo se pro vytvoření plánu na čtyřleté volební období. Bylo tedy odsouhlaseno, že tento dokument bude navazovat na již vytvořený Strategický plán z roku 2007 a bude jej doplňovat a dodržovat jeho strukturu. Ke každé strategické oblasti byla přiřazena zodpovědná osoba, která se na zpracování dále podílela a byla se zpracovatelem a předsedou komise pro rozvoj obce v kontaktu. Zpracovaný návrh plánu byl předložen zastupitelům na V. zasedání 27. června. Na tomto zasedání bylo Radě obce uloženo zpracovat finální Plán rozvoje obce do příštího zasedání.

Poslední schůzka Komise k rozvojovému dokumentu proběhla 15. srpna, po které byl plán zkompletován a předán starostovi obce.

V srpnu pak proběhlo pracovní jednání zastupitelstva obce, zpracovaný plán zastupitelé obdrželi v elektronické podobě s předstihem, aby se i dosud nezapojení členové mohli s dokumentem seznámit. Na pracovní schůzce měli zastupitelé možnost se k plánu vyjádřit popřípadě ho doplnit. Úpravy byly jen minimální.

Návrh plánu schválilo zastupitelstvo obce na svém zasedání 22. září 2011. V příloze číslo 6. je uveden článek z obecních novin o tomto zasedání.

Dle prostudované metodiky byly v obci Kunčice pod Ondřejníkem dodrženy zásadní postupové kroky při zpracování Plánu rozvoje. Některé kroky byly vzhledem k potřebám obce zjednodušeny. Bohužel nebylo dodrženo zveřejnění návrhu dokumentu na internetových stránkách obce v průběhu projednávání, pokud by se tak stalo, byl by pravděpodobně zájem obyvatel o účast na projednávání ještě vyšší. Zveřejněn byl až finální plán a to 12. prosince 2011.

5.3 Metody zpracování a aktéři

Dlouhou dobu byla vedením obce zvažována možnost přizvání k zpracování plánu externího experta. Vzhledem k velikosti a potřebám obce bylo od tohoto kroku upuštěno a plán je zpracován komunitní metodou. Za jasný klad této metody je možno považovat zapojení široké skupiny zpracovatelů z řad místních obyvatel.

Na příkladu obce je možné sledovat rozdělení zúčastněných do metodicky určených skupin aktérů. Mezi zapojenými byly samosprávné orgány obce (rada i zastupitelstvo), Komise, pracovní skupiny (které byly odpovědné za zpracování jednotlivých strategických oblastí), zhotovitel plánu, úředníci a veřejnost. V praxi lze jednu osobu přiřadit hned do několika výše uvedených zainteresovaných skupin.

5.4 Charakteristické rysy

Plán rozvoje obce je zpracován v návaznosti na Strategický plán rozvoje obce Kunčice pod Ondřejníkem z roku 2007 a zároveň je jeho doplněním. Plán je sestaven do roku 2014 a bude rozpracováván do konkrétních programů na jednotlivé roky.

Tento dokument je koncipován na bázi veřejné diskuse - vychází z podnětů komisi rady obce a občanů, kteří se na jeho zpracování podíleli, navazuje na volební programy jednotlivých politických uskupení. Záměrem bylo, aby plán získal širokou podporu.

Jeho cílem je zformovat jasné směry rozvoje obce a přispět k lepší koordinaci aktivit různých organizací působících v obci.

Plán respektuje principy udržitelného rozvoje, jehož cílem je neustále zlepšovat kvalitu života a životní podmínky pro současné i budoucí generace. Snahou plánu je vyvážená podpora rozvoje mezi třemi oblastmi našeho života – ekonomickou, společenskou a oblastí životního prostředí. Protože kvalita života má rozměr nejen materiální, ale také společenský, etický, kulturní atd.

Řízení obce zohledňuje dlouhodobé dopady – plánování musí být uvážlivé s citem a šetrností k přírodě bez přehnaných projektů měnících tradiční tvář Kunčic pod Ondřejníkem.

Plán je živým dokumentem, který bude průběžně aktualizován s přihlédnutím na reálné finanční možnosti obce a názory jejich občanů.⁵⁴

5.5 Struktura strategického plánu

Analytické části strategického plánu jsou uvedeny v předchozí kapitole. Struktura Profilu obce byla zvolena následující – první podkapitola je nazvána Základní charakteristika obce a obsahuje informace k poloze a historii obce, dále popisuje organizační strukturu obce, její činnost a spolupráci obce v rámci členství v zájmových sdruženích.

⁵⁴ Plán rozvoje obce Kunčice pod Ondřejníkem 2011-2014

Další údaje o obci jsou rozděleny do tří pilířů regionálního rozvoje, prvním je ekonomický pilíř, podávající informace o příjmech a výdajích rozpočtu, obecní majetku, popisuje situaci na trhu práce a charakterizuje cestovní ruch a infrastrukturu v obci. Druhým je pilíř sociální, zaměřený na obyvatelstvo obce, školství, zdravotnictví a poskytování sociálních služeb v obci. Zahrnuje také podkapitolu specializovanou na sport a kulturní činnost. Posledním pilířem je oblast životního prostředí, ta je rozčleněna na Klimatické podmínky, krajinu a vodstvo, Odpadové hospodářství, Organizace a spolky zabývající se ochranou životního prostředí a zvláštní část je věnována zakonzervovanému dolu Frenštát pod Radhoštěm. Závěrečná část profilu je věnována popisu okolí obce.

Zjištěné poznatky z profilu obce jsou zpracovány do SWOT analýzy obce Kunčice pod Ondřejníkem. Na zpracovaný Profil obce a SWOT analýzu navazuje návrhová část.

Z vybraných námětů byla vybrána a upravena následující vize obce, která záměrně zahrnuje i část vize ze Strategického plánu z roku 2007.

Obr. č. 5.3: Vize obce Kunčice pod Ondřejníkem

***Kunčice pod Ondřejníkem vytvoří obyvatelům příjemné prostředí pro život -
poskytováním standardních služeb odpovídajících současné době,
při zachování jejího vesnického rázu a přírodních krás,
aby stálo za to ji navštívit a bylo pýchou v ní bydlet.***

Zdroj: Plán rozvoje obce Kunčice pod Ondřejníkem pro období 2011-2014

Jako prioritní rozvojové oblasti byly v návaznosti na již zpracovaný Strategický plán vybrány: Územní rozvoj a infrastruktura; Cestovní ruch, kultura a vnější vztahy; Podpora a rozvoj podnikání; Sociální oblast a zdravotnictví; Životní prostředí; Školství a volný čas.

Následující tabulka zobrazuje jednotlivé strategické oblasti rozvoje obce a popisuje jejich obsahovou náplň.

Tab. č. 5.2: Strategické oblasti

Strategická oblast 1	ÚZEMNÍ ROZVOJ A INFRASTRUKTURA - oblast zahrnuje problematiku územního plánování, technické a dopravní infrastruktury, informačních a správních služeb, bydlení a občanské vybavenosti.
Strategická oblast 2	CESTOVNÍ RUCH, KULTURA A VNĚJŠÍ VZTAHY - součástí této oblasti je problematika podpory cestovního ruchu a propagace obce. Hlavně formou rozvoje infrastruktury a služeb pro cestovní ruch, kulturních zařízení a akcí, ochranou a efektivním využíváním kulturních památek v obci i okolí. Oblast se zabývá také rozvojem vnějších vztahů obce.
Strategická oblast 3	PODPORA A ROZVOJ PODNIKÁNÍ - tato oblast zahrnuje problematiku hospodářské orientace obce a podporu malého a středního podnikání.
Strategická oblast 4	SOCIÁLNÍ OBLAST A ZDRAVOTNICTVÍ - oblast zabývající se sociální problematikou a zdravotnictvím, zahrnuje také problematiku bezpečnosti v obci.
Strategická oblast 5	ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ - tato část řeší problematiku péče o životní prostředí, výchovy a osvěty ve vztahu k životnímu prostředí, technické ochrany životního prostředí a živé přírody.
Strategická oblast 6	ŠKOLSTVÍ A VOLNÝ ČAS - oblast zahrnuje hlavně problematiku školního vzdělávání v obci. Dále pak mimoškolní výchovu a poskytování služeb pro trávení volného času nejen dětí a mládeže, ale všech obyvatel obce.

Zdroj: Plán rozvoje obce Kunčice pod Ondřejníkem pro období 2011-2014

U každé strategické oblasti je krátce shrnuta výchozí situace (současný stav), což je přínosem, vzhledem k tomu že Profil obce ani SWOT analýza nebyly v plné verzi uveřejněny.

V rámci většiny strategických oblastí byly určeny priority se záměrem a jednotlivými opatřeními. Stanovení priorit nebylo podstatné u Podpory rozvoje podnikání a Sociální oblasti

a zdravotnictví. Opatření již dále rozváděna nejsou. Přehled vybraných opatření je uveden v příloze č. 7. Nedostatkem Plánu rozvoje obce Kunčice pod Ondřejníkem je absence konkrétních termínů realizace opatření, přiřazených zodpovědných osob a odhadů finanční náročnosti. Vzhledem k potřebám obce však byla tato struktura vedením obce schválena a konkrétní údaje budou uváděny v plánovacích dokumentech na jednotlivé roky.

5.6 Implementace, hodnocení plánu a přínosy pro obec

Při realizaci dokumentu je zapotřebí po určitém období provést zhodnocení, jak jsou jednotlivá opatření realizována.

Konkrétní dokument s rozvojovými aktivitami na rok 2011 již v obci zpracován nebyl, vzhledem k pozdnímu termínu schválení čtyřletého plánu. Od vzniku plánu proběhlo zatím jedno zhodnocení v listopadu 2011, hodnotitelem byla Komise pro rozvoj obce a zástupci vedení obce, výsledky hodnocení byly promítnuty do plánu na rok 2012, který byl schválen zastupitelstvem 14. prosince 2011. Vybrané priority pro tento rok jsou uvedeny v příloze č. 7. Jednou z nově zařazených byla neodkladná oprava rampy obchodu v centru obce a modernizace strojového parku obce. Další kontrola aktuálnosti plánu by podle doporučení měla proběhnout opět na podzim tohoto roku.

Za hlavní přínosy pro obec Kunčice pod Ondřejníkem lze jmenovat sladění představ o rozvoji obce mezi obyvateli a vedením obce, možnost zapojit do řízení a rozhodování o směrech rozvoje širší skupinu lidí než je obvyklé, a lépe identifikovat aktuální problémové oblasti. Další výhodou je možnost použití dokumentu jako východiska při vytváření územního plánu, jehož zpracování je pro obec aktuálním tématem. Tato pozitivita zpracování strategického plánu v obci jistě převážila nad negativy.

5 Závěr

Záměrem teoretické části práce bylo nastínit vývoj základních teorií regionálního rozvoje, definici tohoto pojmu a územní členění České republiky, zejména je věnována pozornost obci jako základní samosprávné jednotce státu. Dále bylo v teoretické části představeno strategické plánování, se zaměřením na detailní rozbor strategického plánu – jeho charakteristické rysy, metody a postupy zpracování z dostupné literatury.

Cílem praktické části bylo provést socioekonomickou analýzu a ze získaných poznatků vytvořit Profil obce Kunčice pod Ondřejníkem a SWOT analýzu.

Profil obce ukazuje současný stav obce s přihlédnutím na její minulý vývoj i budoucí trendy a je rozčleněn na tři pilíře regionálního rozvoje – ekonomický, sociální a enviromentální.

Přestože se jedná o malou obec s nevelkým počtem obyvatel, má toto místo svůj potenciál, který je třeba dále využívat. K silným stránkám patří především strategická poloha, která umožňuje obyvatelům na jedné straně užívat si poklidného prostředí a na straně druhé rychlou dostupnost do okolních měst i severomoravské metropole Ostravy. Obec je vybavena Základní a mateřskou školou s vlastní tělocvičnou, zdravotnickými zařízeními a výdejnou léků. V obci a okolí se nacházejí zajímavé historické památky, čisté životní prostředí a je zde rozvinutá zájmová činnost spolků.

Potenciál pro rozvoj obce je zejména v oblasti cestovního ruchu – je nutné intenzivnější využívání sportovních areálů a ploch vhodných pro oddychové zóny, dále pořádání sportovních akcí pro děti, rodiny, turisty a jiné sportovce a také spolupráce s okolními obcemi. Možné příležitosti jsou viděny v přílivu finančních prostředků z dotačních zdrojů na rozvoj obce (čerpání dotací z rozpočtu kraje, státního rozpočtu nebo strukturálních fondů Evropské unie). Další možností je využívání webových stránek a další propagace spojené s rozvojem pozitivní image obce.

Jako slabé stránky obce se jeví nedostatečně rozšířená technická infrastruktura (zejména kanalizace) a špatný stav dopravních komunikací, dále vzhled a technický stav některých budov v obci (například vlakové stanice).

Ohrožení pro obec by jistě znamenalo zahájení činnosti na Dole Frenštát pod Radhoštěm, charakteristickým rysem a do budoucna možným ohrožením je i rozptýlenost zástavby v obci. Dále na Kunčice pod Ondřejníkem, stejně jako na všechny obce České

republiky, působí jako ohrožení nezájem českých turistů o návštěvní místa v tuzemsku, či vandalismus.

Další část práce je věnována zhodnocení zdali se představené teorie shodují s realizovanými aktivitami při zpracování návrhu plánu obce Kunčice pod Ondřejníkem. „Obcím se dostává mnoha námětů a rad uvádějících, co vše lze v koncepci rozvoje obce uplatnit, avšak jen na obcích je rozpoznat a definovat hlavní strategický směr a odhadnout potenciální problémy, které se v průběhu realizace rozvojové koncepce mohou vyskytnout.“⁵⁵

V obci se začalo se strategickým plánováním v roce 2007, v souladu se strategickým dokumentem z tohoto roku a koncepčními dokumenty vyššího řádu byl vypracován Plán rozvoje obce Kunčice pod Ondřejníkem 2011-2014.

Po volbách do zastupitelstev obcí v roce 2010 došlo v Kunčicích ke změně ve vedení, byla nově ustanovena Komise pro rozvoj obce a jejím hlavním úkolem bylo vytvoření nového rozvojového dokumentu.

Vzhledem k velikosti a potřebám obce byl plán zpracován komunitní metodou, za jasný klad této metody je možno považovat zapojení široké skupiny zpracovatelů z řad místních obyvatel. Mezi zapojenými aktéry byly samosprávné orgány obce, komise, pracovní skupiny, zhotovitel plánu, úředníci a veřejnost.

Plán je sestaven do roku 2014 a bude rozpracováván do konkrétních programů na jednotlivé roky. Je koncipován na bázi veřejné diskuse - vychází z podnětů komisí rady obce a občanů, kteří se na jeho zpracování podíleli, navazuje také na volební programy jednotlivých politických uskupení a respektuje principy udržitelného rozvoje. Plán je živým dokumentem, který bude průběžně aktualizován s přihlédnutím na reálné finanční možnosti obce a názory jejích občanů.

Dle prostudované metodiky byly v obci Kunčice pod Ondřejníkem dodrženy zásadní postupové kroky při zpracování Plánu rozvoje. Některé kroky byly vzhledem k potřebám obce zjednodušeny.

Z předložených námětů byla vybrána a upravena následující vize obce Kunčice pod Ondřejníkem, která záměrně zahrnuje i část vize ze Strategického plánu z roku 2007. „Kunčice pod Ondřejníkem vytvoří obyvatelům příjemné prostředí pro život - poskytováním

⁵⁵ ADAMČÍK, S. *Regionální politika a management regionů*, str 73

standardních služeb odpovídajících současné době, při zachování jejího vesnického rázu a přírodních krás, aby stálo za to ji navštívit a bylo pýchou v ní bydlet.“⁵⁶

Jako prioritní rozvojové oblasti byly vnímavosti na již zpracovaný Strategický plán vybrány: Územní rozvoj a infrastruktura; Cestovní ruch, kultura a vnější vztahy; Podpora a rozvoj podnikání; Sociální oblast a zdravotnictví; Životní prostředí; Školství a volný čas. U každé strategické oblasti je krátce shrnuta výchozí situace obce, v rámci většiny strategických oblastí pak byly určeny priority se záměrem a jednotlivými opatřeními. Nedostatkem Plánu rozvoje obce Kunčice pod Ondřejníkem je absence konkrétních termínů realizace opatření, přiřazených zodpovědných osob a odhadů finanční náročnosti. Vzhledem k potřebám obce však byla tato struktura vedením obce schválena a konkrétní údaje budou uváděny v plánovacích dokumentech na jednotlivé roky.

Konkrétní Program na rok 2011 již v obci zpracován nebyl, Program rozvoje na rok 2012 byl schválen zastupitelstvem obce 14. prosince 2011. Na podzim tohoto roku by kromě zpracování krátkodobého plánu na rok 2013 mělo proběhnout i průběžné zhodnocení dosavadního naplňování Plánu rozvoje obce Kunčice pod Ondřejníkem 2011-2014.

Závěrem jsou shrnuty hlavní přínosy pro obec Kunčice pod Ondřejníkem, za které lze jmenovat sladění představ o rozvoji obce mezi obyvateli a vedením obce, možností zapojit do řízení a rozhodování o směrech rozvoje širší skupinu lidí než je obvyklé. Výsledkem procesu strategického plánování není strategický plán sám o sobě, ale dosažení dohody mezi hlavními aktéry rozvoje obce, právě spolupráce podporuje smysluplnost strategického plánu. Další výhodou je možnost použití dokumentu jako východiska pro zpracování územního plánu, jehož zpracování je pro obec aktuálním tématem. Tato získaná pozitiva z tvorby plánu v obci jistě převážila a i do budoucna budou převažovat nad případnými negativy.

⁵⁶ Plán rozvoje obce Kunčice pod Ondřejníkem 2011-2014

Seznam použité literatury

Knižní monografie:

- [1] ADAMČÍK, Stanislav. *Regionální politika a management regionů, obcí a měst*. 1. vydání Ostrava, 2000. 133 s. ISBN 80-7078-837-0
- [2] BAUEROVÁ, Alena. et al. *Řízení obcí I*. Praha: Professional Publishing, 2008. 263 s. ISBN 978-80-86946-76-4.
- [3] HOLEČEK, Jan, et al. *Obec a její rozvoj v širších souvislostech*. 1.vydání Brno: GaREP Rublishing, 2009. 74 s. ISBN 978-80-904308-2-2.
- [4] JÁČ, Ivan. et al. *Jedinečnost obce v regionu*. 1. vydání Profesional Publishing, 2010. 203 s. ISBN 978- 80-7431-038-6
- [5] JANEČKOVÁ, Ludmila a Miroslava VAŠTÍKOVÁ. *Marketing měst a obcí*. Praha: Grada Publishing, spol. s.r.o. 1999 184 s. ISBN 80-7169-750-8.
- [6] MAIER, Karel a Jiří ČTYROKY. *Ekonomika územního rozvoje*. Praha: Grada Publishing, spol. s.r.o. 2000. 142 s. ISBN 80-7169-644-7.
- [7] MALINOVSKÝ, Jan a Jan SUCHÁČEK. *Velký anglicko-český slovník regionálního rozvoje a regionální politiky EU*. 1. vyd. Ostrava: VŠB - TU Ostrava, Ekonomická fakulta, 2006. 1000 s. ISBN 80-248-1117-0.
- [8] WOKOUN René, MALINOVSKÝ Jan, DAMBORSKÝ Milan, BLAŽEK Jiří. et al. *Regionální rozvoj*. 1. vydání Linde Praha, a.s. 2008. 474 s. ISBN 978-80-7201-699-0

Elektronická monografie:

- [9] Management regionů a obcí [online, soubor ve formátu PDF]. 2011 [2012-02-02]. Dostupný z www: < http://www.alkut.cz/mro_hm/MRO_st_opora.pdf >
- [10] Strategické plánování a řízení rozvoje území [online, soubor ve formátu PDF]. 2006 [2011-05-02]. Dostupný z www: <http://www.rozvoj-pk.cz/soubory/topmanazeri/Den02_studijni_material_SP.pdf>
- [11] Strategie rozvoje Moravskoslezského kraje na léta 2009 – 2016 [online, soubor ve formátu PDF]. 2009 [cit. 2011-04-03]. Dostupný z www: <http://verejna-sprava.kr-moravskoslezsky.cz/rk_1002.html>
- [12] Strategický plán mikroregionu Frýdlantsko-Beskydy [online, soubor ve formátu PDF]. 2008[cit.2011-04-03]. Dostupný z www:<<https://www.frydlantno.cz/ons/file/verejna-sprava/mikroregion/strategicky-plan.pdf>>
- [13] VŠB-TU OSTRAVA Ekonomická fakulta, Strategický plán obce a mikroregionu, metodická příručka[online soubor ve formátu PDF]. 2006 [cit. 2011-04-03]. Dostupný z www. < http://www.partnerstvi-msk.cz/zip/rea_0115j.pdf>
- [14] Zákon č. 128/2000 Sb.o obcích[online]. 2006 [2011-11-02]. Dostupný také z www: <<http://www.zakonycr.cz/seznamy/128-2000-Sb-zakon-o-obcich-%28obecni-zrizeni%29.html>>

Internetové zdroje:

- [15] Businessinfo [online]. 2006 [2010-11-02]. Dostupný z www: <<http://www.businessinfo.cz/cz/clanek/rozvoj-regionu/zasady-regionalni-politiky-cr/1001179/46053/>>
- [16] ČSÚ, Moravskoslezský kraj [online]. 2011 [cit. 2011-04-12]. Dostupný z www: <<http://www.ostrava.czso.cz/>>

- [17] Ministerstvo práce a sociálních věcí, Portál MPSV [online]. 2011 [cit. 2011-04-21]. Dostupný z www: <<http://portal.mpsv.cz/>>
- [18] Portál Moravskoslezského kraje [online]. 2011 [cit. 2011-04-28]. Dostupný z www: <<http://www.kr-moravskoslezsky.cz/>>
- [19] Portál Obecního úřadu Kunčice pod Ondřejníkem [online]. 2011 [cit. 2011-09-28]. Dostupný z www: <<http://www.kuncicepo.cz/>>
- [20] Povodí Odry [online]. 2011 [cit. 2011-02-16]. Dostupný z www: <<http://www.pod.cz/plan-oblasti-povodi-Odry/>>
- [21] Regionální informační servis [online]. 2011 [cit. 2011-02-12]. Dostupný z www: <<http://www.risy.cz/cs/turisticke-ris/beskydy-cz/o-regionu/klima/#CZ> />
- [22] Ústav územního rozvoje [online]. 2011 [cit. 2011-02-27]. Dostupný z www: <<http://www.uur.cz/>>

Seznam zkratek

a. s.	akciová společnost
apod.	a podobně
atd.	a tak dále
BIO	certifikované označení pro produkty ekologického zemědělství
č.	číslo
č.p.	číslo popisné
ČSOP	Český svaz ochránců přírody
CHKO	Chráněná krajinná oblast
Kč	koruna česká
km	kilometr
km ²	kilometr čtvereční
LAU	Local administrative unit
m ²	metr čtvereční
MSK	Moravskoslezský kraj
MŠ	Mateřská škola
MTB	zkratka z anglického mountain bike
např.	například
NUTS	Nomenclature of Units for Territorial Statistics
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj
s.	strana
s.r.o.	společnost s ručením omezeným
Sb.	sbírka
SLDB	Sčítání lidu, domů a bytů
SRPDŠ	sdružení rodičů a přátel dětí školy
str.	strana
SWOT	analýza silných a slabých stránek, příležitostí a hrozeb
tis.	tisíc
TJ	Tělovýchovná jednota
tzv.	tak zvaný
vyd.	vydání
www	World Wide Web
ZŠ	Základní škola

Prohlášení o využití výsledků diplomové práce

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB - TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, diplomovou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že diplomová práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího diplomové práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o diplomové práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, diplomovou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 27. dubna 2012

Bc. Lucie Šigutová

Seznam příloh

Příloha č. 1 - Propagační materiál Mikroregionu Frýdlantsko - Beskydy

Příloha č. 2 - Struktura příjmů a výdajů obecního rozpočtu v letech 2006 - 2008

Příloha č. 3 - Seznam největších zaměstnavatelů v okolí obce

Příloha č. 4 - Grafy vývoje přirozeného přírůstku a migračního salda v obci

Příloha č. 5 - Koincidenční matice

Příloha č. 6 - Článek zveřejněný v říjnových Obecních novinách

Příloha č. 7 - Zkrácená verze rozvojového plánu obce Kunčice pod Ondřejníkem 2011-2014

Příloha č. 8 - Investiční záměry pro rok 2012